

Bielsk Podlaski, 31.10.2023 r.

STAROSTA BIELSKI
17-100 Bielsk Podlaski
ul. Mickiewicza 46

Or.152.2.2023

Pan Wojciech Wasilewski
ul. Wincentego Witosa 19
17-120 Brańsk

W związku z wniesioną przez Pana **petycją z dnia 3 sierpnia 2023 r.**, przekazaną według właściwości Staroście Bielskiemu w dniu 18 sierpnia 2023 r. przez Burmistrza Miasta Brańsk, dotyczącą podjęcia działań w zakresie ochrony przed immisjami i innymi uciążliwościami dla mieszkańców miasta Brańsk, wszczęcia stosownych postępowań administracyjnych z urzędu oraz kontroli w zakresie pomiaru hałasu, pyłów (trocin, piasku ze żwiru) emitowanych prawdopodobnie z działek geodezyjnych numer 353/34, 353/33, 353/22, 353/25, posadowionych na nieruchomościach w województwie podlaskim, powiecie bielskim, jednostce ewidencyjnej Miasta Brańsk, obręb Brańsk numer 51, oraz **petycją z dnia 2 sierpnia 2023 r.**, przekazaną według właściwości Staroście Bielskiemu w dniu 2 października 2023 r. przez Przewodniczącego Rady Miasta Brańsk, w zakresie zmiany prawa miejscowego dotyczącego ochrony przed immisjami i innymi uciążliwościami, zagospodarowania przestrzennego w zakresie pyłów (trocin, piasku ze żwiru) emitowanych prawdopodobnie z działek geodezyjnych numer 353/34, 353/33, 353/22, 353/25, posadowionych na nieruchomościach w województwie podlaskim, powiecie bielskim, jednostce ewidencyjnej Miasta Brańsk, obręb Brańsk numer 51, **informuję poniżej o sposobie ich załatwienia.**

I. Przekazanie Pana **petycji z dnia 3 sierpnia 2023 r.** Staroście Bielskiemu, Burmistrz Miasta Brańsk uzasadnił brakiem kompetencji burmistrza do działania wobec podmiotów prowadzących działalność gospodarczą. Burmistrz Miasta Brańsk przekazując według właściwości **petycję** powołał się na art. 115a i 149 w związku z art. 378 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556, z późn. zm.), zwaną dalej ustawą Poś, stwierdzając, że organem właściwym w sprawie wszczęcia stosownych postępowań administracyjnych z urzędu oraz kontroli w zakresie pomiaru hałasu, jak również w zakresie pomiaru pyłów (trocin, piasku ze żwiru) jest starosta. Jak ustalono w toku rozpatrywania **petycji** nie na wszystkich wymienionych w **petycji** nieruchomościach prowadzona jest działalność gospodarcza.

Zgodnie z art. 378 ust. 1 ustawy Poś organem ochrony środowiska właściwym w sprawach, o których mowa m.in. w art. **115a ust. 1**, art. **149 ust. 1**, na które powołał się Burmistrz Miasta Brańsk przekazując **petycję** według właściwości - jest starosta, ale wyłącznie w stosunku do podmiotów prowadzących działalność gospodarczą.

Art. 149 ust. 1 brzmi: „*Wyniki pomiarów, o których mowa w art. 147 ust. 1, 2 i 4, prowadzący instalację i użytkownik urządzenia przedstawiają organowi ochrony środowiska oraz wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska, jeżeli pomiary te mają szczególne znaczenie ze względu na potrzebę zapewnienia systematycznej kontroli wielkości emisji lub innych warunków korzystania ze środowiska*”, art. 115a ust. 1 brzmi: „*W przypadku stwierdzenia przez organ ochrony środowiska, na podstawie pomiarów własnych lub pomiarów podmiotu obowiązującego do ich prowadzenia, że poza zakładem, w wyniku jego działalności, są przekroczone dopuszczalne poziomy hałasu, organ ten wydaje decyzję o dopuszczalnym*

poziomie hałasu. Za przekroczenie dopuszczalnego poziomu hałasu uważa się przekroczenie wskaźnika hałasu $L_{Aeq D}$ lub $L_{Aeq N}$ ”.

Natomiast art. 378 ust. 3 ustawy Poś stanowi, iż w przypadku zwykłego korzystania ze środowiska przez **osoby fizyczne niebędące przedsiębiorcami** wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest właściwy w sprawach:

- 1) wydawania decyzji, o których mowa w art. 150 ust. 1 i art. 154 ust. 1 i 1a (tj. burmistrz może, w drodze decyzji, nałożyć na prowadzącego instalację lub użytkownika urządzenia obowiązek prowadzenia w określonym czasie pomiarów wielkości emisji wykraczających poza obowiązki, o których mowa w art. 147 ust. 1, 2 i 4, jeżeli z przeprowadzonej kontroli wynika, że nastąpiło przekroczenie standardów emisyjnych, a także może ustalić, w drodze decyzji, wymagania w zakresie ochrony środowiska dotyczące eksploatacji instalacji, z której emisja nie wymaga pozwolenia, o ile jest to uzasadnione koniecznością ochrony środowiska);
- 2) przyjmowania wyników pomiarów, o których mowa w art. 149 i 150 (przepis art. 149 ust. 1 przytoczony wyżej);
- 3) przyjmowania zgłoszeń, o których mowa w art. 152 ust. 1 (instalacja, z której emisja nie wymaga pozwolenia, mogąca negatywnie oddziaływać na środowisko, podlega zgłoszeniu organowi ochrony środowiska, z zastrzeżeniem ust. 8);

a także na podstawie art. 363 ust. 1 ustawy Poś wójt, burmistrz lub prezydent może w drodze decyzji, nakazać osobie fizycznej, której działanie negatywnie oddziałuje na środowisko, wykonanie w określonym czasie czynności zmierzających do:

- 1) ograniczenia negatywnego oddziaływania na środowisko i jego zagrożenia;
- 2) przywrócenia środowiska do stanu właściwego.

W toku rozpatrywania petycji dokonano następujących ustaleń dotyczących poszczególnych nieruchomości wymienionych w petycji:

- 1) **Działki o numerach 353/33 i 353/34** są wykazane w ewidencji gruntów i budynków jako własność osób fizycznych. Działki te są sklasyfikowane i wykazane w ewidencji gruntów i budynków w całości jako tereny rolne zabudowane i pastwiska trwałe Br-PsV i Ps IV i PsV. Zgodnie z danymi ewidencyjnymi na działce posadowiony jest budynek murowany o powierzchni zabudowy 12 m² opisany jako budynek produkcyjny usługowy i gospodarczy dla rolnictwa. Właściciele nieruchomości nie figurują w Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej jako prowadzący działalność gospodarczą, również w KRS nie odnaleziono żadnego podmiotu prowadzącego działalność gospodarczą pod adresem tej nieruchomości.

Starosta Bielski nie otrzymał dotąd żadnych wniosków o wydanie pozwoleń środowiskowych, jak też zgłoszeń instalacji niewymagających pozwoleń, dotyczących wykonywania działalności na ww. nieruchomości.

Wobec faktu, iż właściciele działek nr 353/33 i 353/34 są osobami fizycznymi niebędącymi przedsiębiorcami, zgodnie z art. 378 ust. 3 ustawy Poś organem ochrony środowiska właściwym w sprawach będących przedmiotem petycji w zakresie dotyczącym tych nieruchomości jest Burmistrz Miasta Brańsk.

Starosta nie ma uprawnień, wynikających z ustawy Poś do prowadzenia postępowań wobec osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej. Z kolei takimi uprawnieniami dysponuje Burmistrz Miasta Brańsk na podstawie cyt. na wstępie przepisu prawa (art. 363, art. 378 ust. 3 ustawy Poś).

Wobec powyższego Pana **petycję w tej części zwrócono Burmistrzowi Miasta Brańsk**, jako organowi ochrony środowiska właściwemu w stosunku do osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej.

- 2) **Działki o numerach 353/22 i 353/25** są wykazane w ewidencji gruntów i budynków jako działki, na których prowadzona jest jednoosobowa działalność gospodarcza.

W stosunku do tych nieruchomości **Starosta Bielski jest organem właściwym w sprawie na podstawie art. 378 ust. 1 ustawy Poś.** Tutejszy organ, tak jak w poprzednim przypadku, nie otrzymał żadnych stosownych wniosków o wydanie pozwoleń środowiskowych (emisyjnych, odpadowych) od podmiotu gospodarczego wykonującego działalność na wymienionych nieruchomościach. W tych okolicznościach **Starosta Bielski przeprowadzi kontrolę podmiotu gospodarczego** w celu ustalenia, jakie źródła emisji zanieczyszczeń znajdują się na wskazanej nieruchomości oraz czy wymagają one pozwoleń środowiskowych lub zgłoszeń, a także okresowych badań emisji. Ewentualnie **w oparciu o wyniki kontroli Starosta Bielski podejmie odpowiednie działania i postępowania administracyjne** przewidziane przepisami ustawy Poś. Podmiot kontrolowany może zostać zobowiązany do sporządzenia i przedłożenia przeglądu ekologicznego, w ramach którego wykonane zostaną badania emisji zanieczyszczeń do powietrza oraz pomiary hałasu. **W przypadku stwierdzenia przez kontrolującego na podstawie pomiarów, że poza zakładem w wyniku jego działalności są przekroczone dopuszczalne poziomy hałasu, starosta wyda decyzję o dopuszczalnym poziomie hałasu.**

II. W odniesieniu do petycji z dnia 2 sierpnia 2023 r., przekazanej według właściwości Staroście Bielskiemu w dniu 2 października 2023 r. przez Przewodniczącego Rady Miasta Brańsk, w zakresie zmiany prawa miejscowego dotyczącego ochrony przed immisjami i innymi uciążliwościami, zagospodarowania przestrzennego w zakresie pyłów (trocin, piasku ze żwiru) emitowanych prawdopodobnie z działek geodezyjnych numer 353/34, 353/33, 353/22, 353/25, posadowionych na nieruchomościach w województwie podlaskim, powiecie bielskim, jednostce ewidencyjnej Miasta Brańsk, obręb Brańsk numer 51, **należy uznać ją na chwilę obecną za bezzasadną.**

System planowania przestrzennego w Polsce jest zbudowany na trzech poziomach – centralnym, regionalnym oraz lokalnym (gminnym). Najważniejszym aktem prawnym, który reguluje kwestie związane z planowaniem przestrzeni, jest ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Swoim zakresem przedmiotowym obejmuje ona kwestie dotyczące kształtowania polityki przestrzennej w skali krajowej oraz jednostek samorządu terytorialnego – gminy oraz województwa samorządowego, a także zasady określania przeznaczenia terenów, ich zagospodarowania i zabudowy. Na każdym z poziomów planowania przestrzennego właściwe rzeczowo organy administracji publicznej uchwalają stosowne akty planistyczne, które kształtują politykę przestrzenną. Najważniejszym z tych aktów jest miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego uchwalany przez radę gminy. **System planowania przestrzennego w Polsce nie przewiduje poziomu powiatowego, a tym samym samorząd powiatowy nie uchwała aktów planistycznych.**

Natomiast ewentualne podjęcie przez Radę Powiatu w Bielsku Podlaskim działań w zakresie prawa miejscowego na podstawie przepisów ustawy Poś powinno być poprzedzone kontrolą przeprowadzoną przez Starostę Bielskiego – jako organ ochrony środowiska w zakresie jego właściwości – wobec przedsiębiorcy prowadzącego działalność, której dotyczą petycje. Dopiero wyniki kontroli mogłyby stanowić podstawę do podjęcia dalszych czynności przewidzianych przepisami ochrony środowiska.

w/z **STAROSTY**
mgr **Piotr Bożko**
Wicestarosta

Do wiadomości:

- Wydział Architektury, Budownictwa, Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa w/m

Administratorem zbieranych i przetwarzanych danych osobowych w ramach wykonywania zadań publicznych w Starostwie Powiatowym w Bielsku Podlaskim jest Starosta Bielski z siedzibą w Bielsku Podlaskim przy ul. Mickiewicza 46. Może Pan skontaktować się z nami osobiście, poprzez korespondencję tradycyjną, telefonicznie pod numerem: **085 833 26 16** lub poprzez e-mail: **starostwo@powiatbielski.pl**

Zbierane dane osobowe będą przetwarzane w celu realizacji zadań wynikających z ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870).

Przetwarzanie tych danych jest niezbędne do prawidłowego i sprawnego przebiegu zadań publicznych realizowanych przez Starostwo Powiatowe w Bielsku Podlaskim.

Pełna treść obowiązku informacyjnego dostępna jest w Biuletynie Informacji Publicznej pod adresem BIP: **https://bip-stbielsk.wrotapodlasia.pl/starostwo/ochrona_danych_osobowych/**
