

**UCHWAŁA NR V/30/24
RADY POWIATU W BIELSKU PODLASKIM**

z dnia 24 października 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 27 września 2024 r. na działalność dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Bielsku Podlaskim

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107) w związku z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) Rada Powiatu w Bielsku Podlaskim stwierdza, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się za bezzasadną skargę z dnia 27 września 2024 r. na działalność dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Bielsku Podlaskim, zarejestrowaną w Starostwie Powiatowym w Bielsku Podlaskim pod nr Or.1510.3.2024.

2. Załącznikiem do niniejszej uchwały jest treść opinii Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z dnia 14 października 2024 r.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu

Andrzej Leszczyński

Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia skargi

Podejmując uchwałę Rada Powiatu oparła się na ustaleniach Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, która wydała opinię następującej treści:

Komisja **Skarg, Wniosków i Petycji** Rady Powiatu w Bielsku Podlaskim na posiedzeniu w dniu 14 października 2024 r. zapoznała się z treścią skargi z dnia 27 września 2024 r. na działalność dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Bielsku Podlaskim wniesionej do PUP dnia 27 września 2024 r. przez Pana M. R. Skarga została przekazana do starostwa przez PUP w dniu 2 października 2024 r. z uwagi na to, iż zgodnie z art. 229 pkt 4 Kpa organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności kierowników powiatowych jednostek organizacyjnych jest rada powiatu.

Skarga została zarejestrowana w Starostwie Powiatowym w Bielsku Podlaskim pod nr Or.1510.3.2024.

W dniu 10.10.2024 r. przekazana została do dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy przez Wojewódzki Urząd Pracy w Białymstoku kopia skargi Pana M. R. do Wojewódzkiego Urzędu Pracy, która to skarga jest przedmiotowo tożsama ze skargą wyżej opisaną.

Skarżący zarzucił dyrektorowi Powiatowego Urzędu Pracy nieprawidłowe wykonywanie zadań w zakresie gospodarowania środkami Funduszu Pracy w formie Krajowego Funduszu Szkoleniowego poprzez naruszanie praworządności i interesów firm wykluczonych z dofinansowania, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw w zakresie podejmowanych decyzji dotyczących przyznawania środków KFS.

W pismach do przedsiębiorców ubiegających się o środki z KFS urząd pracy informuje, że premiovane są wnioski pracodawców, którzy:

- a) ubiegali się o przyznanie środków KFS po raz pierwszy,
- b) nie korzystali ze wsparcia w ramach środków KFS w latach 2023-2024,
- c) prowadzą małe firmy,
- d) wnioskowali o małe kwoty wsparcia.

Ponadto ustalona została maksymalna kwota dofinansowania dla jednej firmy w wysokości do 20 000,- zł

Skarżący uważa, że wprowadzanie i stosowanie takich reguł nie ma podstaw prawnych i skutkuje wykluczeniem części ubiegających się firm. Takie nierówne traktowanie firm jego zdaniem ogranicza wolność działalności gospodarczej oraz swobodę tej działalności w zakresie jej wykonywania, która każdemu powinna być zapewniona na równych prawach.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła, co następuje:

Powiatowy urząd pracy, wykonując zadania podziału środków Funduszu Pracy w formie Krajowego Funduszu Szkoleniowego, opiera się na przepisach:

- 1) ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. z 2024 r. poz. 475, z późn. zm.);
- 2) rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 maja 2014 r. w sprawie przyznawania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego (Dz.U. z 2018 r. poz. 117);
- 3) regulaminu Powiatowego Urzędu Pracy w Bielsku Podlaskim dotyczącego finansowania kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawców ze środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego, określającego dodatkowe, szczegółowe kryteria przyznania środków KFS, wprowadzonego Zarządzeniem Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy Nr 6/2024 z dnia 10 czerwca 2024 r.

Ponadto w urzędzie pracy została powołana komisja do spraw rozpatrywania wniosków o dofinansowanie kosztów kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawców, wprowadzona zarządzeniem Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy Nr 13/2022 z dnia 25 lipca 2022 r.

Zgodnie z art. 69a ust. 2 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, powiatowe urzędy pracy mogą przeznaczyć środki KFS na finansowanie działań obejmujących:

- 1) kształcenie ustawiczne pracowników i pracodawcy, na które składają się:
 - a) określenie potrzeb pracodawcy w zakresie kształcenia ustawicznego w związku z ubieganiem się o sfinansowanie tego kształcenia ze środków KFS,
 - b) kursy i studia podyplomowe realizowane z inicjatywy pracodawcy lub za jego zgodą,
 - c) egzaminy umożliwiające uzyskanie dokumentów potwierdzających nabycie umiejętności, kwalifikacji lub uprawnień zawodowych,
 - d) badania lekarskie i psychologiczne wymagane do podjęcia kształcenia lub pracy zawodowej po ukończonym kształceniu,
 - e) ubezpieczenie od następstw nieszczęśliwych wypadków w związku z podjętym kształceniem;
- 2) określanie zapotrzebowania na zawody na rynku pracy;
- 3) badanie efektywności wsparcia udzielonego ze środków KFS;
- 4) promocję KFS;
- 5) konsultacje i poradnictwo dla pracodawców w zakresie korzystania z KFS.

Zgodnie z art. 69b ust. 1 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, na wniosek pracodawcy, na podstawie umowy, starosta może przyznać środki z KFS na sfinansowanie kosztów, o których mowa w art. 69a ust. 2 pkt 1, w wysokości 80% tych kosztów, nie więcej jednak niż 300% przeciętnego wynagrodzenia w danym roku na jednego uczestnika, a w przypadku mikroprzedsiębiorstw w wysokości 100%, nie więcej jednak niż 300% przeciętnego wynagrodzenia w danym roku na jednego uczestnika.

Zgodnie z § 6 ust. 5 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 maja 2014 r. w sprawie przyznawania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego, **przy rozpatrywaniu wniosków Starosta uwzględni:**

- 1) zgodność proponowanych działań z ustalonymi priorytetami wydatkowania środków KFS na dany rok;
- 2) zgodność kompetencji nabywanych przez uczestników kształcenia ustawicznego z potrzebami lokalnego lub regionalnego rynku pracy;
- 3) wysokość kosztów usługi kształcenia ustawicznego wskazanej do sfinansowania ze środków KFS w porównaniu z kosztami podobnych usług dostępnych na rynku;
- 4) posiadanie przez realizatora usługi kształcenia ustawicznego certyfikatów jakości oferowanej usługi;
- 5) w przypadku kursów – posiadanie przez realizatora kursu dokumentu, na podstawie którego prowadzi pozaszkolne formy kształcenia ustawicznego;
- 6) plany dotyczące dalszego zatrudnienia osób, które będą objęte kształceniem ustawicznym;
- 7) **możliwość sfinansowania ze środków KFS działań określonych we wniosku z uwzględnieniem limitów przyznanych powiatowi.**

Kolejnym dokumentem, na podstawie którego urząd dokonuje podziału środków KFS, jest regulamin dotyczący finansowania kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawców ze środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego. Regulamin wprowadzony w Powiatowym Urzędzie Pracy w Bielsku Podlaskim jest podawany do publicznej wiadomości przy ogłaszaniu naboru.

W przypadku gdy wnioskowana przez pracodawców kwota środków na finansowanie kształcenia ustawicznego pracowników i pracodawców przewyższa środki pozostające w dyspozycji urzędu, wprowadzony regulamin przewiduje ustalenie dodatkowych kryteriów umożliwiających sprawiedliwy i jawny podział środków.

W 2024 roku Powiatowy Urząd Pracy w Bielsku Podlaskim dysponował kwotą Krajowego Funduszu Szkoleniowego (limitu podstawowego środków Funduszu Pracy) w wysokości 314 294,00 zł

(wniosków złożono na łączną kwotę 799 166,50 zł) oraz kwotą środków rezerwy KFS w wysokości 83 380,00 zł (wniosków złożono na kwotę 221 363,80 zł).

Mając na uwadze § 6 ust. 11 ww. regulaminu PUP, w szczególnie uzasadnionych przypadkach dyrektor powiatowego urzędu pracy może:

- 1) wyznaczyć inny termin rozpatrzenia i zaopiniowania wniosku;
- 2) zatwierdzić przyznanie środków w innej kwocie niż wnioskowana lub opiniowana przez komisję;
- 3) odroczyć rozpatrzenie lub zatwierdzenie wniosku do realizacji, do czasu uzyskania dodatkowych informacji;
- 4) odrzucić wniosek niezależnie od opinii komisji;
- 5) zatwierdzić wniosek bez opinii komisji lub niezależnie od opinii komisji.

W kwestiach nieuregulowanych bezpośrednio ustawą z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 maja 2014 r. w sprawie przyznania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego, ostateczna decyzja należy do dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy działającego z upoważnienia starosty.

Oceniając powyższe przepisy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie stwierdziła, aby doszło do naruszenia prawa przez dyrektora PUP. Wprowadzanie dodatkowych kryteriów podziału środków KFS, w tym ustalanie ich górnego limitu z uwagi na ograniczoną ilość środków będących w dyspozycji urzędu, znajduje swoje oparcie w przepisie § 6 ust. 5 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 maja 2014 r. w sprawie przyznawania środków z Krajowego Funduszu Szkoleniowego i w żadnym wypadku nie może być uznane za działanie ograniczające swobodę działalności gospodarczej bądź dyskryminujące przedsiębiorców. Wprost przeciwnie, dzięki uzasadnionym szczupłością budżetu ograniczeniom możliwe jest udzielenie wsparcia większej liczbie beneficjentów, co ma wpływ na wzmocnienie przedsiębiorczości i wzrost konkurencji na rynku lokalnym z korzyścią zarówno dla samego poziomu bezrobocia, jak i dla odbiorców towarów i usług, czyli konsumentów.

Odnosząc się do zarzutu przewlekłego i biurokratycznego załatwiania spraw w zakresie podejmowanych decyzji dotyczących przyznawania środków KFS, Powiatowy Urząd Pracy w Bielsku Podlaskim oświadczył, że w tutejszym urzędzie postępowania w tych sprawach rozpatrywane były terminowo i bez zbędnej zwłoki. Komisja nie jest władna badać poszczególnych postępowań ani indywidualnych decyzji dyrektora PUP w tym zakresie.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie znalazła potwierdzenia dla zasadności sformułowanych zarzutów i proponuje podjęcie przez Radę Powiatu w Bielsku Podlaskim uchwały stwierdzającej bezzasadność skargi.

Zgadając się z ustaleniami Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Powiatu w Bielsku Podlaskim uznała skargę z dnia 27 września 2024 r. na działalność dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Bielsku Podlaskim za bezzasadną.

Przewodniczący Rady Powiatu

Andrzej Leszczyński