

PROTOKÓŁ Nr XXXVI/10
z obrad XXXVI sesji Rady Powiatu w Bielsku Podlaskim
z dnia 29 kwietnia 2010 roku

XXXVI sesja Rady Powiatu w Bielsku Podlaskim zwołana przez Przewodniczącego Rady Powiatu Adama Mirona Łęczyckiego odbyła się 29 kwietnia 2010 roku w sali konferencyjnej Starostwa Powiatowego przy ul. 11 Listopada 4 w Bielsku Podlaskim. Obrady XXXVI sesji rozpoczęły się o godzinie 10⁰⁰, zakończyły o godzinie 11⁴⁰.

Sesję protokołowała Joanna Popławska.

Przewodniczący Rady powitał wszystkich obecnych po czym zwrócił się z prośbą o powstanie i uczczenie minutą ciszy pamięci:

- Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Lecha Kaczyńskiego,
- małżonki Prezydenta Marii Kaczyńskiej,
osób związanych z Podlasiem i jego mieszkańców:
- Ryszarda Kaczorowskiego, ostatniego prezydenta RP na uchodźctwie,
- Krzysztofa Putry, wicemarszałka Sejmu,
- Ks. Abp Gen. Brygady Mirona Chodakowskiego, prawosławnego ordynariusza WP,
- Justyny Moniuszko, stewardessy
oraz pozostałych 90 ofiar katastrofy, która wydarzyła się w dniu 10 kwietnia 2010 r. w Smoleńsku.

Uczestnicy obrad XXXVI sesji uczcili pamięć ofiar w/w katastrofy chwilą ciszy.

Przewodniczący Rady Powiatu Adam Miron Łęczycki otwierając obrady XXXVI sesji stwierdził, iż zgodnie z listą obecności na 19 radnych w obradach uczestniczy 18 radnych, zatem są one prawomocne (lista obecności stanowi *załącznik nr 1* do protokołu).

W chwili rozpoczęcia obrad w sesji nie uczestniczył radny Jerzy Ignatiuk.

W obradach udział wzięli także:

1. Sekretarz Powiatu – Ryszard Anusiewicz,
 2. Radca Prawny – Ewa Czerwińska,
 3. Główna księgowa Starostwa Powiatowego – Nina Tymińska,
- oraz zaproszeni goście (zgodnie z listą stanowiącą *załącznik nr 2* do protokołu).

Następnie Przewodniczący zwrócił się z prośbą o zgłaszanie uwag i wniosków do proponowanego porządku obrad (porządek obrad stanowi *załącznik nr 3* do protokołu), który radni otrzymali wraz z zaproszeniem (potwierdzenie odbioru materiałów sesyjnych przez radnych stanowią *załączniki nr 4 i 5* do protokołu).

W związku z brakiem wniosków dotyczących zmiany porządku obrad Przewodniczący poinformował, iż dzisiejsza sesja będzie przebiegała zgodnie z następującym porządkiem dziennym:

1. Otwarcie sesji.
2. Stwierdzenie *quorum*.
3. Przyjęcie protokołu z XXXV sesji Rady Powiatu.
4. Sprawozdanie z pracy Zarządu Powiatu w okresie międzysesyjnym.
5. Podjęcie uchwały Rady Powiatu w sprawie potwierdzenia zgody na zawarcie, po umowach na czas oznaczony do 3 lat, kolejnych umów najmu, dzierżawy i użyczenia tych samych nieruchomości, stanowiących własność Powiatu Bielskiego, pozostających w trwałym zarządzie jednostek organizacyjnych Powiatu.
6. Podjęcie uchwały Rady Powiatu w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie, po umowach na czas oznaczony do 3 lat, kolejnych umów najmu, dzierżawy i użyczenia tych samych nieruchomości, stanowiących własność Powiatu Bielskiego, pozostających w trwałym zarządzie jednostek organizacyjnych Powiatu.
7. Przyjęcie Sprawozdania rocznego z wykonania planu finansowego SP ZOZ w Bielsku Podlaskim za 2009 rok.
8. Przyjęcie sprawozdania Komisji Rewizyjnej z wyników kontroli dotyczącej sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Powiatu Bielskiego za rok 2009.
9. Przyjęcie sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Powiatu Bielskiego za 2009 rok:
 - a) opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku o przedłożonym przez Zarząd Powiatu sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2009 r.,
 - b) opinia Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w sprawie wykonania budżetu,
 - c) dyskusja.
10. Podjęcie uchwały Rady Powiatu w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu:
 - a) wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu,
 - b) opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku o wniosku Komisji Rewizyjnej w sprawie absolutorium.
11. Podjęcie uchwały Rady Powiatu w sprawie zasad i trybu umarzania, odraczania i rozkładania na raty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Powiatowi Bielskiemu lub jego jednostkom podległym, oraz wskazania organów lub osób uprawnionych do udzielania tych ulg.
12. Podjęcie uchwały Rady Powiatu w sprawie zmian w budżecie Powiatu Bielskiego na 2010 rok.
13. Interpelacje i zapytania radnych.
14. Sprawy różne.
15. Zamknięcie posiedzenia.

Ad. 3

Przewodniczący poinformował, iż zgodnie z wymogami statutowymi protokół Nr XXXV/10 z obrad XXXV sesji Rady Powiatu z dnia 25 marca 2010 roku był wyłożony do wglądu wraz z załącznikami w wydziale Organizacyjno-Prawnym Starostwa Powiatowego (pok. nr 309) oraz był dostępny tuż przed rozpoczęciem sesji. Żadne uwagi do w/w protokołu nie wpłynęły. Zapytał następnie, czy radni w tej chwili chcą zgłosić pytania i wnioski do protokołu.

W związku z brakiem uwag do protokołu, Przewodniczący zamknął dyskusję i zarządził głosowanie nad jego przyjęciem.

Rada Powiatu, w głosowaniu jawnym, stosunkiem głosów: 14 „za”, 0 przeciwnych i 2 wstrzymujących się (*radny L. Syczewski nie wziął udziału w głosowaniu, natomiast radny R.A. Charyton chwilowo nieobecny na sali obrad podczas głosowania*) przyjęła protokół Nr XXXV/10 z obrad XXXV sesji Rady Powiatu z dnia 25 marca 2010 roku.

Ad. 4

Przystępując do realizacji kolejnego punktu porządku obrad sesji Przewodniczący zwrócił się z prośbą o zabranie głosu przez Starostę.

Głos zabrał Starosta Bielski Sławomir Jerzy Snarski, który nawiązując do tragedii jak wydarzyła się pod Smoleńskiem, poinformował, iż dzięki współpracy Zarządu Powiatu z dziekanem bielskim ks. Ludwikiem Olszewskim zorganizowano nabożeństwo ekumeniczne w intencji wszystkich ofiar katastrofy. Poinformował następnie, iż radni otrzymali Sprawozdanie z pracy Zarządu Powiatu w okresie międzysesyjnym (Sprawozdanie stanowi *załącznik nr 6* do protokołu). Następnie przedstawił kluczowe zagadnienia będące przedmiotem obrad Zarządu Powiatu. Poinformował, iż w okresie od 26 marca do 29 kwietnia 2010 roku Zarząd obradował na 3 posiedzeniach. W okresie sprawozdawczym podjęto 4 uchwały dotyczące m.in.:

- zmian w planie wydatków budżetu Powiatu Bielskiego na 2010 rok,
- informacji o wykonaniu budżetu Powiatu Bielskiego za I kwartał 2010 r.,
- powołania Komisji Przetargowej do przeprowadzenia postępowania dotyczącego zadania: „Rozbudowa, przebudowa i termomodernizacja I liceum Ogólnokształcącego im. T. Kościuszki w Bielsku Podlaskim.”

Ponadto: Zarząd Powiatu dokonał zmian w planach finansowych jednostek organizacyjnych powiatu zgodnie z przedstawionymi wnioskami, wyraził zgodę na złożenie wniosków i przystąpienie do konkursów na dofinansowanie zajęć pozalekcyjnych w szkołach ponadgimnazjalnych, zapoznał się z informacją dyrektora SP ZOZ w Bielsku Podlaskim dotyczącą realizacji inwestycji: remontu i zakupu aparatury i sprzętu medycznego SOR oraz przebudowy i doposażenia bloku operacyjnego, zapoznał się z opiniami: RIO w Białymstoku oraz Komisji Rewizyjnej dotyczącymi wykonania budżetu Powiatu za 2009 rok, zatwierdził wykonawcę na przebudowę dachu w Zespole Szkół Nr 1, a także przyjął materiały sesyjne będące przedmiotem obrad dzisiejszej sesji.

Wobec braku uwag do analizowanego materiału Przewodniczący zamknął dyskusję w tym punkcie stwierdzając, iż Rada Powiatu zapoznała się ze Sprawozdaniem z pracy Zarządu Powiatu w okresie od 26 marca do 29 kwietnia 2010 roku.

Ad. 5

Przechodząc do realizacji kolejnego punktu porządku obrad sesji – Podjęcie uchwały Rady Powiatu w sprawie potwierdzenia zgody na zawarcie, po umowach na czas oznaczony do 3 lat, kolejnych umów najmu, dzierżawy i użyczenia tych samych nieruchomości, stanowiących własność Powiatu Bielskiego, pozostających w trwałym zarządzie jednostek organizacyjnych Powiatu (projekt uchwały stanowi *załącznik nr 7* do protokołu), Przewodniczący zwrócił się do radnych z pytaniem, czy chcą zabrać głos w tej sprawie.

W związku z brakiem uwag Przewodniczący zamknął dyskusję w tym punkcie oraz poddał pod głosowanie rozpatrywany projekt uchwały.

Rada Powiatu, w głosowaniu jawnym, stosunkiem głosów: 17 „za”, 0 przeciwnych i 0 wstrzymujących się (*radny J. Radkiewicz nie wziął udziału w głosowaniu*) podjęła uchwałę Nr XXXVI/236/10 w przedmiotowej sprawie (uchwała stanowi *załącznik nr 8* do protokołu).

O godzinie 10¹⁰ na obrady przybył radny Jerzy Ignatiuk. Od tej chwili w obradach uczestniczyło 19 radnych.

Ad. 6

Przechodząc do realizacji kolejnego punktu porządku obrad sesji – Podjęcie uchwały Rady Powiatu w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie, po umowach na czas oznaczony do 3 lat, kolejnych umów najmu, dzierżawy i użyczenia tych samych nieruchomości, stanowiących własność Powiatu Bielskiego, pozostających w trwałym zarządzie jednostek organizacyjnych Powiatu (projekt uchwały stanowi *załącznik nr 9* do protokołu), Przewodniczący zwrócił się do radnych z pytaniem, czy chcą zabrać głos w tej sprawie.

W związku z brakiem uwag Przewodniczący zamknął dyskusję w tym punkcie oraz poddał pod głosowanie rozpatrywany projekt uchwały.

Rada Powiatu, w głosowaniu jawnym, stosunkiem głosów: 19 „za”, 0 przeciwnych i 0 wstrzymujących się podjęła uchwałę Nr XXXVI/237/10 w przedmiotowej sprawie (uchwała stanowi *załącznik nr 10* do protokołu).

Ad. 7

Przechodząc do realizacji kolejnego punktu porządku obrad sesji – Przyjęcie Sprawozdania rocznego z wykonania planu finansowego SP ZOZ w Bielsku Podlaskim za 2009 rok (Sprawozdanie stanowi *załącznik nr 11* do protokołu), Przewodniczący zwrócił się do radnych z pytaniem, czy chcą zabrać głos w tej sprawie.

Radny Jan Radkiewicz poprosił o udzielenie informacji w następujących kwestiach: ilu aktualnie zatrudnionych jest pracowników w SP ZOZ, ilu pracuje

w ramach kontraktów, ile wynosi aktualny ogólny dług szpitala, czy w szpitalu przewidywane są zwolnienia, jeżeli tak to podanie jakiego personelu, z czego wynika różnica kosztów dotyczących leków i materiałów medycznych?

Pani Bożena Grotowicz – dyrektor SP ZOZ w Bielsku Podlaskim poinformowała, iż obecnie w szpitalu zatrudnionych jest około 380 osób na etatach oraz 60, w większości lekarzy, na kontraktach.

Przedmiotowe sprawozdanie sporządzane jest na dzień 28 lutego, czyli jeszcze przed zamknięciem ksiąg rachunkowych. Po zamknięciu roku obrotowego szpital osiągnął stratę wynoszącą 2 mln 800 tys. zł. Zadłużenie wynika z wypracowania w 2009 roku świadczeń ponad kontrakt, za które Narodowy Fundusz Zdrowia nie zapłacił. Szpital nie otrzymał także całej należności za styczeń ub. r., kiedy to oddział ginekologiczny i położniczo-noworodkowy pracowały bez podpisanego kontraktu. Mimo upływu czasu porozumienia co do tej kwoty nie udało się wypracować. Dlatego też rozstrzygnięcie prawdopodobnie będzie miało miejsce na drodze sądowej. Rozliczenie za miesiąc styczeń 2009 r. dotyczące szpitalnego oddziału ratunkowego (SOR) i izby przyjęć nastąpiło w lutym i marcu br. Dodatkowym obciążeniem dla szpitala jest uchwalona w 2006 roku „tzw. ustawa wedlowska”, gwarantująca 30% podwyżki pracownikom. Przez pierwsze lata środki na ten cel zabezpieczane były w budżecie państwa. Niestety od 2009 roku środki z budżetu państwa nie są przekazywane, tym samym zapisy w/w ustawy obciążają budżet szpitala.

Bieżące opłacenie przez NFZ świadczeń wykonanych ponad kontrakt pozwoliłoby w zasadzie na zbilansowanie działalności szpitala. Rok 2010 jest bardzo niekorzystny jeżeli chodzi o finansowanie przez NFZ. Mimo zapewnień, iż kontakt zostanie podpisany na takim samym poziomie Fundusz zmniejszył, w samym szpitalu, kontakty o 350 tys. zł w stosunku do czerwca 2009 roku. Podpisane na 2010 rok umowy są o prawie 3 mln niższe od tego co szpital otrzymał z NFZ w roku 2008. Z trudem udało się uzyskać kontrakt na Oddział Anestezjologii i Intensywnej Terapii (OAIIT). Jednak nowa, bardzo kosztochłonna, dziedzina świadczonych usług realizowana jest w ramach budżetu szpitala wg stanu na miesiąc czerwiec 2009 r. Fundusz konstruując umowy całą kwotę podzielił równo na 12 miesięcy. Wypracowanie mniej niż $\frac{1}{12}$ skutkuje otrzymaniem wartości faktycznie wykonanych usług, natomiast wypracowanie więcej niż $\frac{1}{12}$ powoduje otrzymanie środków do $\frac{1}{12}$. Za pierwsze trzy miesiące koszty oddziału wynoszą ponad 700 tys. zł, przychód oddziału to około 70 tys. zł. Zatem wynoszący zaledwie 399 tys. zł kontrakt w całości został wyczerpany pod koniec marca. Po interwencji w sprawie podwyższenia kontraktu na OAIIT szpital bielski otrzymał w NFZ ustną deklarację o zwiększeniu kontraktu. Termin zwiększenia środków nie jest jednak znany.

Zarząd Powiatu zobowiązał szpital do opracowania programu naprawczego. Są jednak pewne granice, tej samej jednostki nie można bowiem wielokrotnie restrukturyzować. Tym bardziej, iż obniżenie kosztów o 3 mln zł nie jest możliwe. Pierwsze efekty wdrażanych programów naprawczych pojawią się

w miesiącu kwietniu i miesiącach kolejnych, nie będą to jednak wyniki wystarczające do pokrycia straty. Pozostawienie przez NFZ kontraktu na dotychczasowym poziomie może spowodować trudności ze zbilansowaniem działalności zakładu.

Proces zwolnień w szpitalu został rozpoczęty. Osiągnięto w miarę minimalny, bezpieczny poziom zatrudnienia. Dalsze zmniejszanie zatrudnienia niestety niesie ze sobą zagrożenie bezpieczeństwa dla pacjentów i pracowników. Zatrudnienie zmniejszono o: 1 pracownika w statystyce, 1 pracownika w rejestracji RTG, 3 sanitariuszy, 1 położną, 1 pracownika w sterylizacji. Planowano także zwolnienie 2 osób z kuchni, 2 z laboratorium, 1 etat z grupy salowych. Pracownicy kuchni zaproponowały pójście na urlop bezpłatny, po to by zachować stan zatrudnienia, a po poprawie sytuacji wrócić do pracy. Jest to wyjście do zaakceptowania na ten rok. W/w zwolnienia oraz urlopy bezpłatne, będące ogromnym wyrzeczeniem ze strony najmniej uposażonych pracowników, pozwolą na wygospodarowanie około 20 tys. zł miesięcznie. Zmniejszenie wynagrodzeń lekarzom dało miesięcznie kwotę ok. 60-70 tys. zł.

Wspólnie z ordynatorami podejmowane są działania oszczędnościowe. Ścisłe kontrolowane jest również zlecenie transportów sanitarnych. Pacjenci mają zapewnione wyżywienie oraz proces leczenia bez żadnych zakłóceń.

Ogłaszane przez szpital kolejnych przetargów dotyczących np.: materiałów, leków czy energii elektrycznej pokazuje wzrost cen o kilka a nawet kilkanaście %. Większe niż planowano zużycie leków i materiałów medycznych wynika także ze wzrostu liczby pacjentów, wprowadzania coraz bardziej specjalistycznych procedur (endoprotezy stawu kolanowego i biodrowego) gdzie wykorzystuje się bardzo drogie materiały.

Planowane jest także rozproszczenie sieci gazów medycznych w szpitalu. Największe zużycie tlenu odbywa się na OAiIT. Tlen, który obecnie podłączany jest z drogich butli tlenowych, kosztuje 180 tys. zł. Podłączenie do zbiornika z tlenem ciekłym, którego instalacja przewidziana jest na miesiąc maj, pozwoli na redukcję rocznego kosztu z tego tytułu do poziomu około 50 – 60 tys. zł. Dzięki pozyskaniu wsparcia jednej z bielskich firm szpital poniesie wyłącznie koszty związane z przygotowaniem platformy betonowej oraz zakupem stali zbrojeniowej, a po montażu na koszt firmy dostarczającej zbiornik, opłatę za dzierżawę zbiornika.

Radny Jan Radkiewicz zapytał ile wynosi cały dług szpitala z lat poprzednich i obecnie? Czy zwalniane będą po dwie osoby z oddziałów? Czy zmniejszenie wynagrodzenia lekarzy dotyczy lekarzy zatrudnionych w SP ZOZ, czy też obejmuje personel lekarski na kontraktach?

Pani Bożena Grotowicz wyjaśniła, iż obejmując stanowisko dyrektora strata bilansowa szpitala, powstała przed 2003 rokiem, wynosiła 7 mln. zł, z czego do 2008 roku pozostała kwota 1 mln 400 tys. zł. Do tej kwoty należy doliczyć 2 mln 800 tys. zł straty za rok 2009, 900 tys. zł za dwa miesiące br. oraz ujemną kwotę za miesiąc marzec. Obserwując szybkość wszczęcia procedur z powództwa szpitala w Kolnie, wyraziła nadzieję, iż wszczęte przez

szpital bielski sprawy sądowe też w miarę szybko zostaną przeprowadzone. Obecnie złożono dwa powództwa dotyczące zwrotu kwoty ok. 10 tys. zł za leczenie w 2008 roku ubezpieczonych pacjentów unijnych oraz nieopłaconych przez NFZ, na kwotę ok. 100 tys. zł, usług medycznych wykonanych w miesiącu styczniu na oddziałach ginekologicznym i położniczo-noworodkowym. Przygotowywane są także dwa powództwa dotyczące w części pacjentów unijnych leczonych w ZOL-u oraz nieopłaconych przez NFZ nadwykonań za 2009 rok, które zostaną złożone w odpowiednim momencie, po rozstrzygnięciu powództwa szpitali w Grajewie i Kolnie. Z obserwacji spraw sądowych dotyczących innych szpitali wynika, iż po złożeniu przez szpital pozwu dotyczącego nadwykonań NFZ zarządza kontrolę, co według oceny prawnej jest naruszeniem równości stron w procesie, ponieważ to sąd ma rozstrzygnąć zasadność nadwykonań, a nie jedna ze stron przygotowując cały proces obrony. W praktyce wygląda to w ten sposób, że po złożeniu pozwu dot. 2 mln zł nadwykonań, NFZ przeprowadza kontrolę, kwestionując wykonanie usług na 3 mln, przy czym natychmiast potrąca całą zakwestionowaną kwotę. Następnie proces trwa kilka lat, a w przypadku zwrotu do szpitala nie wpływa cała potrącona kwota. Pani dyrektor poinformowała, iż w zasadzie każda kontrola kończy się zakwestionowaniem należności ze strony Funduszu i nałożeniem kary. Jako przykład podała zakwestionowane przez NFZ tzw. badań kosztochłonnych, głównie wykonywania gastrokopii dla pacjentów ambulatoryjnych. Fundusz w swoich wymogach na 2009 rok zapisał, że badanie biopsją może być rozliczone w powyższej kwocie pod warunkiem pobrania co najmniej 3 wycinków. Lekarze zwrócili się do Funduszu z zapytaniem czy mogą to być 3 wycinki z 1 zmiany czy też 3 wycinki z różnych miejsc. Uzyskano telefoniczną informację, iż mogą to być 3 wycinki z 1 zmiany. Podczas kontroli zakwestionowano usługę oraz zasądzono zwrot 1,5 tys. zł nakładając jednocześnie karę wynoszącą 1,7 tys. zł. Odwołanie do Prezesa Funduszu nie przyniosło rezultatu. Podtrzymane zostało bowiem stanowisko Dyrektora Podlaskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ.

Wynagrodzenia obniżono głównie lekarzom kontraktowym oraz w niewielkim stopniu lekarzom pracującym na umowy o pracę. Zrezygnowano z płacenia dodatków motywacyjnych za wypracowywanie punktów w poradniach. Proces nie został jeszcze zakończony, a pewne negocjacje są prowadzone.

Nie planowano zwolnień po dwie osoby z każdego oddziału. Po złożeniu przez dwie pracownice kuchni wniosku o przejściu po miesiącu na urlop bezpłatny odstąpiono od ich zwolnienia w tym roku.

Pani dyrektor poinformowała także, iż z uwagi na rok wyborczy mówi się o uruchomieniu przez NFZ rezerwy wynoszącej ok. 4 mld zł.

Radny Kazimierz Krzemień zauważył, iż za 2009 rok strata szpitala wyniosła 2 mln 800 tys. zł. Kontrakt na 2010 rok jest raczej niekorzystny. Podczas uruchamiania OAiIT, co wiązało się z poniesieniem sporych nakładów finansowych, radnych zapewniano o wyższym kontrakcie. Obecnie szpital musi spłacać zaciągnięty na ten cel kredyt wraz z odsetkami, nie uzyskując zysku

z tego oddziału. Robione są także przymiarki do kolejnych inwestycji. Być może dojdzie do sytuacji gdzie bardzo nowoczesny szpital świadczący usługi na wysokim poziomie będzie miał podpisane z NFZ umowy poniżej kosztów.

Radny Zdzisław Tworkowski zauważył, iż w przeciwieństwie do radnego Radkiewicza nie przejmowałaby się zwiększeniem kosztów za leczenie. Szpital jest specyficznym zakładem pracy powołanym do leczenia ludzi. Jest on dobrze prowadzony, zarządzany gdy trafi do niego jak najwięcej pacjentów, którzy zostaną wyleczeni. Zwiększenie tych kosztów wskazuje na działania szpitala w kierunku leczenia pacjentów. Poinformował następnie, iż niepokoi go pozycja dotycząca kosztu ogrzania budynku. Radny przypomniał, iż kilkanaście lat temu miała miejsce sytuacja gdzie na ogrzewanie planowano dużo większą kwotę, niż faktycznie wydawano na ten cel. W świetle ubiegłorocznej, wyjątkowo mroźnej i długiej zimy, radny zaapelował do Pani dyrektor o dopilnowanie planowania i rozliczania opału. Po ostatniej zimie zaplanowana na ogrzewanie kwota powinna być znacznie przekroczona, tymczasem nie została ona wykorzystana.

Radny Marek Malinowski poprosił o wyjaśnienie w kwestii zawartości pozycji nr 8 sprawozdania – usługi obce, gdzie plan wynosił 4.360.000,00 zł, a wykonanie – 6.636.209,43 zł, co stanowi 152% planu.

Pani Bożena Grotowicz poinformowała, iż na polecenie Zarządu Powiatu sporządzana jest analiza kosztów funkcjonowania OAiIT. Utworzenie i wyposażenie oddziału na najwyższym światowym poziomie związane jest z wysokimi kosztami. Przed uruchomieniem oddziału wraz z ordynator uznano, iż najprawdopodobniej okresem odniesienia do rozliczenia kosztów będzie co najmniej I kwartał, a właściwie I półrocze. Mimo gotowości do pracy w listopadzie 2009 r. praca oddziału rozpoczęła się dopiero w styczniu br. r. Koszt leczenia jednego z pierwszych pacjentów oddziału to 160 tys. zł. W miesiącu styczniu i lutym bardzo dużo nakładów poniesiono na leki, sprzęt jednorazowego użytku, które po zużyciu będą sukcesywnie uzupełniane w kolejnych miesiącach. Także koszty związane z uruchomieniem aparatury, uregulowaniem respiratorów, urządzeń wentylacyjnych są dużo większe niż koszty, które ponoszone będą w kolejnych miesiącach. Otrzymanie za każdy miesiąc wypracowanego przychodu minus koszty poniesione w styczniu i lutym wskazują na osiągnięcie zysku wynoszącego ok. 100 tys. zł. Przy pełnym funkcjonowaniu całego roku, roczny kontrakt powinien wynosić 3 mln 600 tys. zł, a nie jak pierwotnie zakładano 3 mln. W tej chwili kontrakt wynosi niespełna 400 tys. zł. Po zwiększeniu przez NFZ wartości kontraktu koszty będzie można rozliczyć dopiero w momencie wpłynięcia pieniędzy na konto szpitala. Rozliczenie OAiIT wskazuje zatem, iż oddział powinien zarobić na swoje funkcjonowanie oraz na spłatę rat kredytu.

Modernizacja bloku operacyjnego oraz przebudowa SOR-u wraz z lądowiskiem to inwestycja opiewająca na ok. 12 mln zł, z czego szpital otrzymał 10 mln zł dotacji ze środków unijnych. W/w inwestycje zostaną wykonane w bieżącym roku. Radni nie powinni mieć wątpliwości co do zasadności realizacji tych zadań, gdyż unika się ich finansowania z własnego budżetu, dokładając jedynie

niewielką część ich kosztów. W 2010 roku wyremontowano bardzo ważne komórki szpitala tj.: aptekę i laboratorium. Remont apteki w prawie 80% dofinansowany został z dotacji powiatu. Koszty robót przy modernizacji pomieszczeń laboratorium poniósł szpital, natomiast większość zużytych materiałów sfinansowały firmy oraz osoby prywatne.

Pani dyrektor podziękowała radnemu Tworkowskiemu za zwrócenie uwagi na koszty leczenia pacjenta. Niestety w efekcie leczniczym nie bierze się pod uwagę globalnych korzyści z wyleczenia pacjenta, który w miarę szybko powraca do życia społecznego, zawodowego.

Odnośnie kwestii ogrzewania szpitala Pani dyrektor poinformowała, iż ilość zużytego oleju zmniejszyła się po wymianie okien i dociepleniu ścian. W tym roku poprawiło się ogrzewanie na oddziale wewnętrznym, chirurgii i ortopedii, gdzie jesienią wymieniono grzejniki żeliwne na panelowe. Wpłynęło to nie tylko na mniejsze zużycie oleju, ale także spowodowało oszczędność wody. W dalszym ciągu problemem jest dogrzanie najwyższych pięter oraz ogrzanie oddziału zakaźnego, co wynika z braku docieplenia stropu. Na niższy koszt ogrzewania wpływ miała także niższa cena oleju. W 2009 roku, po raz pierwszy, uważając szpital za wiarygodnego kontrahenta, złożono korzystną ofertę na ogłoszony przez szpital przetarg na dostawę oleju, tj.: tzw. cenę producenta z danego dnia minus 5 groszy. Wcześniej dostawcy stosowali tzw. cenę producenta plus od 5 do 1 grosza.

Największą pozycję usług obcych stanowią kontrakty pielęgniarek, lekarzy, rehabilitantów, jak również koszty transportu sanitarnego, koszty badań zleconych na zewnątrz, koszty naprawy sprzętu, aparatury, serwisy, przeglądy, usługa prania. W 2009 roku 380 tys. zł wydano na serwis i przeglądy techniczne aparatury medycznej. Są to usługi wykonywane przez inne podmioty na rzecz szpitala.

Pani dyrektor poinformowała, iż związki zawodowe zwróciły się z prośbą o nietworzenie w 2010 r. zakładowego funduszu świadczeń socjalnych, który w przeliczeniu na pracowników szpitala stanowi kwotę ponad 300 tys. zł. Jest to wyrzeczenie ze strony załogi, która w sposób bardzo odpowiedzialny podchodzi do problemów szpitala.

Ograniczona ilość środków, którymi dysponuje NFZ powoduje patologie w ich dystrybucji. Szpitale ponoszące ciężar wykonywania najbardziej kosztochłonnych usług, w porównaniu do innych dziedzin, są najgorzej finansowane. Jednakże pozytywne prognozy dotyczące rozwoju gospodarczego wskazują, iż wraz ze wzrostem gospodarczym zwiększone zostaną przychody NFZ. Obecna sytuacja nie wynika zatem ze złego zarządzania czy złej pracy personelu, jest ona skutkiem zbyt małych kontraktów i niepokrywania kosztów stałych. Konsekwencją prowadzonej przez NFZ polityki jest gremialny wyjazd pacjentów z Podlasia na operacje wszczępienia endoprotezy kolana bądź biodra do szpitali na Mazowszu, które dzięki dużym kontraktom mają możliwość przyjęcia wszystkich pacjentów. W rozliczeniu skutkuje to koniecznością przekazania przez NFZ środków przeznaczonych dla szpitali z województwa

podlaskiego do placówek leczących w/w pacjentów. Wielokrotnie podejmowane rozmowy z Zarządem Oddziału w tej kwestii pozostają bez echa. Pani dyrektor podziękowała w tym miejscu obu starostom za wsparcie w rozmowach z Funduszem. Mimo, iż podjęta ostatnio przez starostów województwa podlaskiego próba wynegocjowania lepszych kontraktów w zasadzie się nie powiodła, w dalszym ciągu potrzebne jest wsparcie przez polityków różnego szczebla oraz ich uczestnictwo w rozmowach z Funduszem.

Radny Jan Radkiewicz zauważył, iż na dzisiejszej sesji analizowane są wszystkie dane zawarte w sprawozdaniu finansowym. Realizowanie inwestycji dotyczących bloku operacyjnego i SOR, nawet kosztem zadłużenia szpitala, jest potrzebne oraz ma wpływ na funkcjonowanie całego szpitala. Pacjenci powinni być bowiem leczeni bez względu na dostępność środków finansowych. Odnosząc się do zasygnalizowania przez Panią dyrektor niepokojącej sytuacji w SP ZOZ radny zauważył, iż w poprzednich latach wszyscy dyrektorzy funkcjonowali w prawnych uwarunkowaniach. Każdy z nich musiał funkcjonować w pewnym systemie. Nie jest więc jednoznaczne informowanie, iż winę za sytuację ponosi system. W tej chwili wprowadza się działania naprawcze, podczas gdy poprzednie działania przeprowadzono kilka lat temu. Prawdopodobieństwo zwiększenia przez NFZ środków w roku wyborczym jest bardzo ogólnym stwierdzeniem, które tak jak złożone przed wyborami parlamentarnymi obietnice o zwiększeniu finansowania szpitali mogą pozostać bez pokrycia.

Wicestarosta Piotr Bożko poinformował, iż w dzisiejszej dyskusji poruszono bardzo dużo wątków, wiele z nich bardzo szczegółowych. Zasadność funkcjonowania szpitala, gwarantującego bezpieczeństwo mieszkańcom naszego powiatu, nie powinna wśród osób obecnych na dzisiejszej sesji budzić wątpliwości. Wszystkim powinno bowiem zależeć na podniesieniu jakości świadczonych usług. Tworzenie nowych komórek działania, zmiana struktury, mają na celu dostosowanie szpitala do wymogów czasu. Pozostawienie zakładu w strukturze sprzed 8 lat, bez wprowadzania zmian i działań inwestycyjnych, spowodowałoby daleko idącą dewastację budynku, obniżenie standardu usług medycznych, co dla mieszkańców naszego powiatu oznaczałoby szukanie usług zdrowotnych w innych placówkach medycznych. Sytuacja w służbie zdrowia jest dynamiczna. Obecna struktura zakładu wynika z finansowania zakładu w latach poprzednich. Optymistyczna sytuacja finansowa w roku 2008 roku wynikała z faktu, iż poza zawartym kontraktem szpital otrzymał zwrot 1 mln 100 tys. zł za świadczenia zdrowotne wykonane ponad limit w roku 2004. W miesiącu czerwcu 2009 roku Minister Zdrowia Pani Ewa Kopacz na konferencji w Białymstoku poinformowała, iż nadwykonania za 2009 rok zostaną zapłacone. Dopiero podczas spotkania z dyrektorem NFZ, które odbyło się w miesiącu sierpniu 2009 roku, okazało się że w/w świadczenia nie zostaną opłacone. Zarządzanie zakładem i jego struktura musi zatem zostać dostosowana do obecnej rzeczywistości, do zdecydowanie niższego budżetu, przy prowadzonych jednocześnie niezbędnych inwestycjach w szpitalu. Jako

przykład Wicestarosta podał konieczność wyremontowania, datowanego na wczesne lata 60-te, bloku operacyjnego. W kolejnych latach niezbędna będzie modernizacja sterylizatorni. Prowadzone w szpitalu działania wspierane są przez instytucje i samorządy. Ostatnie spotkanie z przedstawicielami samorządów z terenu powiatu, poza miastem Bielsk Podlaski, które odbyło się w dniu 12 kwietnia br., zakończyło się deklaracją wsparcia w/w samorządów dla inwestycji modernizacji bloku operacyjnego, przyjmując wkład samorządów w wysokości 15 zł/ mieszkańca. Świadczy to o świadomości potrzeby funkcjonowania szpitala w naszym powiecie. Wprowadzenie działań o których mówiła Pani dyrektor pozwoli na ustabilizowanie sytuacji finansowej szpitala, co przy pozyskaniu dodatkowych środków z NFZ pozwoli na zamknięcie roku przyzwoitym wynikiem finansowym. Zgodnie z zapewnieniami NFZ procedury ratujące życie będą opłacane, co pozwoli na budżetowanie OAiIT.

Radny Kazimierz Krzemień poinformował, iż nie ma żadnych wątpliwości co do zasadności realizacji inwestycji w szpitalu. Podniesienie usług medycznych świadczonych w szpitalu powinno być jednak brane pod uwagę przez NFZ przy ustalaniu wysokości kontraktu.

W związku z brakiem kolejnych uwag Przewodniczący zamknął dyskusję w tym punkcie oraz poddał pod głosowanie rozpatrywane Sprawozdanie.

Rada Powiatu, w głosowaniu jawnym, stosunkiem głosów: 19 „za”, 0 przeciwnych i 0 wstrzymujących się przyjęła w/w Sprawozdanie.

Ad. 8

Przechodząc do realizacji kolejnego punktu porządku obrad sesji – Przyjęcie sprawozdania Komisji Rewizyjnej z wyników kontroli dotyczącej sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Powiatu Bielskiego za rok 2009 (Sprawozdanie stanowi załącznik nr 12 do protokołu), Przewodniczący zwrócił się do radnych z pytaniem, czy chcą zabrać głos w tej sprawie.

Głos zabrał Starosta, który poinformował, iż deficyt planowano w kwocie ponad 3 mln zł, zaś wykonanie planu wyniosło około 1 mln zł. Na jego obniżenie wpływ miały rozstrzygnięte przetargi dotyczące inwestycji na drogach powiatowych oraz termomodernizacji, co pozwoliło na znaczną oszczędność środków finansowych. Podziękował radnym i samorządowcom za wsparcie inicjatyw Zarządu, dzięki czemu udało się zrealizować wszystkie zadania mające odzwierciedlenie w budżecie. Współpraca z samorządami pozwala na ustalenie kolejności prac poszczególnych ciągów komunikacyjnych. Wyraził nadzieję, że wykonanie budżetu za rok bieżący będzie także charakteryzowało się zmniejszeniem deficytu i realizacją zaplanowanych zadań. Ewentualne oszczędności, uzyskane po rozstrzygnięciu przetargów na inwestycje drogowe, być może pozwolą na rozważenie wprowadzenia nowych zadań.

W związku z brakiem kolejnych uwag Przewodniczący zamknął dyskusję w tym punkcie oraz poddał pod głosowanie rozpatrywane Sprawozdanie.

Rada Powiatu, w głosowaniu jawnym, stosunkiem głosów: 18 „za”, 0 przeciwnych i 1 wstrzymującym się przyjęła w/w Sprawozdanie.

Ad. 9

Przystępując do realizacji 9 punktu porządku obrad sesji Przewodniczący poinformował, iż radni wraz z materiałami sesyjnymi, w dniu 19 marca 2010 r. (potwierdzenie odbioru stanowi *załącznik nr 4* do protokołu), otrzymali Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Bielskiego za 2009 rok (Sprawozdanie stanowi *załącznik nr 13* do protokołu). Następnie przystąpił do realizacji procedury przyjęcia w/w Sprawozdania.

Ad. 9a

Przewodniczący poinformował, iż radni wraz z materiałami sesyjnymi otrzymali uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu sprawozdaniu z wykonania budżetu powiatu za 2009 rok (uchwała RIO stanowi *załącznik nr 14* do protokołu).

Ad. 9b

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej radny Daniel Puchalski przedstawił pozytywną opinię Komisji dot. wykonania budżetu Powiatu Bielskiego za 2009 rok, którą radni otrzymali wraz z materiałami sesyjnymi (opinia Komisji Rewizyjnej stanowi *załącznik nr 15* do protokołu).

Ad. 9c

Przewodniczący otworzył dyskusję nad Sprawozdaniem rocznym z wykonania budżetu Powiatu Bielskiego za 2009 rok.

W związku z brakiem uwag Przewodniczący zamknął dyskusję w tym punkcie oraz poddał pod głosowanie rozpatrywane Sprawozdanie.

Rada Powiatu, w głosowaniu jawnym, stosunkiem głosów: 19 „za”, 0 przeciwnych i 0 wstrzymujących się przyjęła w/w Sprawozdanie.

Ad. 10a

Przewodniczący poinformował, iż Komisja Rewizyjna wystąpiła do Rady Powiatu z wnioskiem o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu (wniosek stanowi *załącznik nr 15* do protokołu). Zazaczył także, iż w tytule wniosku nastąpiła omyłka pisarska. Wniosek dotyczy bowiem sprawozdania z wykonania budżetu za rok 2009, a nie jak zapisano w materiale dostarczonym radnym, sprawozdania za rok 2010. Poprosił zatem radnych o dokonanie stosownej korekty w przedmiotowym materiale.

Ad. 10b

Przewodniczący poinformował, iż radni wraz z materiałami sesyjnymi otrzymali uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku opiniującą pozytywnie wniosek Komisji Rewizyjnej w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu (uchwała RIO stanowi *załącznik nr 16* do protokołu). Następnie otworzył dyskusję w tym punkcie.

W związku z brakiem głosów Przewodniczący zamknął dyskusję w tym punkcie oraz poddał pod głosowanie projekt uchwały Rady Powiatu w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu (projekt uchwały stanowi *załącznik nr 15* do protokołu).

Rada Powiatu w głosowaniu jawnym stosunkiem głosów: 17 „za”, 0 przeciwnych i 2 wstrzymujących się podjęła uchwałę Nr XXXVI/238/10 w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu (uchwała stanowi *załącznik nr 17* do protokołu).

Ad. 11

Przechodząc do realizacji kolejnego punktu porządku obrad sesji – Podjęcie uchwały Rady Powiatu w sprawie zasad i trybu umarzania, odraczania i rozkładania na raty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Powiatowi Bielskiemu lub jego jednostkom podległym, oraz wskazania organów lub osób uprawnionych do udzielania tych ulg (projekt uchwały stanowi *załącznik nr 18* do protokołu), Przewodniczący zwrócił się do radnych z pytaniem, czy chcą zabrać głos w tej sprawie.

W związku z brakiem uwag Przewodniczący zamknął dyskusję w tym punkcie oraz poddał pod głosowanie rozpatrywany projekt uchwały.

Rada Powiatu, w głosowaniu jawnym, stosunkiem głosów: 18 „za”, 0 przeciwnych i 1 wstrzymującym się podjęła uchwałę Nr XXXVI/239/10 w przedmiotowej sprawie (uchwała stanowi *załącznik nr 19* do protokołu).

Ad. 12

Przechodząc do realizacji kolejnego punktu porządku obrad sesji – Podjęcie uchwały Rady Powiatu w sprawie zmian w budżecie Powiatu Bielskiego na 2010 rok (projekt uchwały stanowi *załącznik nr 20* do protokołu), Przewodniczący poinformował, iż radni przed rozpoczęciem obrad dzisiejszej sesji otrzymali także autopoprawkę Zarządu do analizowanego projektu uchwały (autopoprawka stanowi *załącznik nr 21* do protokołu). Zwrócił się następnie do radnych z pytaniem, czy chcą zabrać głos w tej sprawie.

W związku z brakiem uwag Przewodniczący zamknął dyskusję w tym punkcie oraz poddał pod głosowanie rozpatrywany projekt uchwały.

Rada Powiatu, w głosowaniu jawnym, stosunkiem głosów: 17 „za”, 0 przeciwnych i 1 wstrzymującym się (*radny K. Krzemień nie wziął udziału w głosowaniu*) podjęła uchwałę Nr XXXVI/240/10 w przedmiotowej sprawie z uwzględnieniem autopoprawki Zarządu (uchwała stanowi *załącznik nr 22* do protokołu).

Ad. 13

Przechodząc do realizacji kolejnego punktu Przewodniczący zwrócił się do radnych z pytaniem, czy chcą zabrać głos w punkcie interpelacje i zapytania.

Radny Jan Radkiewicz zauważył, iż droga powiatowa z Bielska Podlaskiego do Strabli jest w stanie tragicznym na dwóch odcinkach. Są to:

odcinek drogi w okolicy skrzyżowania drogi powiatowej z drogą gminną w kierunku miejscowości Orzechowicze oraz odcinek około 300 m za Bielskiem Podlaskim do przejazdu kolejowego. Mimo ustawienia ostrzegawczych znaków drogowych poruszanie się tą drogą może narazić użytkowników drogi na niebezpieczeństwo uszkodzenia pojazdu. Zdaniem radnego powinno się znaleźć środki oraz podjąć działania naprawcze na w/w odcinkach. Radny nie potwierdził w/w interpelacji na piśmie.

Kolejnych interpelacji i zapytań nie zgłoszono.

Ad. 14

Przechodząc do realizacji kolejnego punktu porządku obrad Przewodniczący zwrócił się do radnych z pytaniem czy chcą zabrać głos w punkcie sprawy różne.

Wiceprzewodniczący Rady radny Bazyli Leszczyński poinformował, iż przy Zespole Szkół Nr 1 w Bielsku Podlaskim jest bardzo ładny kompleks sportowy, będzie tam także modernizowana hala sportowa. Remont i modernizację hali należałoby zaprojektować tak, by unowocześnić obecną przestarzałą i niefunkcjonalną formę. Zgłosił zatem do Zarządu i Starosty wniosek, by zgłaszane przez osoby korzystające z tego obiektu uwagi, zostały uwzględnienie przy projektowaniu modernizacji hali. Dodatkowe umiejscowienie tam bieżni tartanowej spowoduje, iż będzie to jeden z lepszych obiektów sportowych dla młodzieży w naszym mieście. Byłby to wówczas obiekt wystarczający do uprawiania wszelkich sportów.

Starosta poinformował, iż do wykonanego projektu, konsultowanego z dyrektorem oraz nauczycielami, uwzględniono możliwe do realizacji prace. Dodatkowa budowa bieżni, o której mówił Wiceprzewodniczący, zależeć będzie od środków finansowych. Przy dostępności środków nie wyklucza się także dalszych nakładów inwestycyjnych na obiekty sportowe. Ponadto planowane jest m.in. wykonanie systemem gospodarczym pełnowymiarowego stadionu o nawierzchni naturalnej w Zespole Szkół Nr 4. Ze względu na bazę noclegową i gastronomiczną będzie to dobre miejsce dla różnego typu zawodów sportowych.

Następnie Przewodniczący przekazał radnym poniższe informacje:

- dyrektor Zespołu Szkół Nr 3 im. Wł. St. Reymonta w Bielsku Podlaskim poinformował o zawarciu umowy najmu powierzchni pod urządzenie do sprzedaży produktu Nestle na okres 01.04.2010 r. do 25.06.2010 r. (pismo stanowi *załącznik nr 23* do protokołu),
- dyrektor Zespołu Szkół Nr 4 im. Ziemi Podlaskiej w Bielsku Podlaskim poinformował o zawarciu umowy najmu powierzchni pod instalację urządzenia do sprzedaży produktów Nestle na okres 01.04.2010 r. do 30.06.2011 r. (pismo stanowi *załącznik nr 24* do protokołu),
- Starosta Żagański oraz Burmistrz Szprotawy przesłali ofertę dot. XI Indywidualnych Mistrzostwach Polski Radnych i Pracowników Samorządowych w tenisie stołowym, które odbędą się w dniach 19 – 20

czerwca 2010 r. w miejscowości Wiechlice. Z programem można zapoznać się w obsłudze Rady Powiatu. Termin zgłaszania uczestnictwa upływa w dniu 14 maja 2010 r. Zgodnie z uchwałą Rady Powiatu Nr XVII/125/08 z dnia 29 maja 2008 roku w sprawie ustalenia zasad wypłaty i wysokości diety oraz zasad zwrotu kosztów podróży służbowej (...), radny może otrzymać zwrot kosztów poniesionych z tytułu przejazdu samochodem osobowym niebędącym własnością Powiatu Bielskiego w podróży służbowej na obszarze kraju. Zwrotowi podlega także wniesiona przez radnego opłata mistrzowska. Pozostałe koszty związane z opłaceniem noclegu i wyżywienia radny ponosi we własnym zakresie (pismo stanowi załącznik nr 25 do protokołu),

- uchwałą Nr II-0032-96/10 z dnia 15 kwietnia 2010 r. Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku pozytywnie zaopiniowano możliwość sfinansowania deficytu budżetowego Powiatu Bielskiego na 2010 rok (uchwała stanowi załącznik nr 26 do protokołu),

Przewodniczący przypomniał także radnym, iż termin składania oświadczeń majątkowych upływa w dniu 30 kwietnia 2010 roku oraz zaprosił wszystkich obecnych do wzięcia udziału w uroczystościach obchodów 219. rocznicy uchwalenia Konstytucji 3 Maja.

Kolejnych spraw różnych nie zgłoszono.

Ad. 15

Porządek obrad został w tym punkcie wyczerpany, w związku z tym Przewodniczący Rady Powiatu o godzinie 11⁴⁰ zamknął posiedzenie XXXVI sesji Rady Powiatu w Bielsku Podlaskim.

Na tym protokół zakończono.

Protokołowała:

Joanna Popławska

Przewodniczący Rady

Adam Miron Łęczycki