

**STAROSTWO POWIATOWE
W BIELSKU PODLASKIM**

**POWIATOWY PROGRAM
ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI ORAZ
OCHRONY BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI**

I

PORZĄDKU PUBLICZNEGO

Celem programu jest:

- zmniejszenie zagrożenia, ograniczenie przestępczości, wzrost bezpieczeństwa,
- obniżenie subiektywnego poczucia lęku,
- wzrost prestiżu instytucji działających na rzecz bezpieczeństwa,
- dążenie do wykształcenia wśród społeczeństwa odczucia o wspólnej odpowiedzialności społecznej za swoje bezpieczeństwo,
- inicjowanie działań zmierzających do realnego poczucia poprawy bezpieczeństwa przez przeciętnego obywatela,
- przeciwdziałanie demoralizacji nieletnich i zagospodarowanie czasu wolnego młodzieży,
- monitoring stanu bezpieczeństwa w powiecie.

Autorzy programu są świadomi, iż zaprezentowane cele, zadania nie są jedynym i wyłącznym sposobem budowania ładu społecznego i poczucia bezpieczeństwa mieszkańców powiatu. Są natomiast bardzo ważnym programem walki ze złem społecznym.

Program jest przede wszystkim przejawem strategii profilaktycznej mającym objąć cały powiat, skupić i koordynować działania społeczności lokalnej. Zdając sobie sprawę z konieczności tworzenia warunków, w których wszystkie podmioty zainteresowane bezpieczeństwem i działaniami profilaktycznymi działać powinny wspólnie, a nie obok siebie, wdrożenie programu jest przedsięwzięciem niezbędnym.

**POWIATOWY PROGRAM ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI
ORAZ OCHRONY BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI
I PORZĄDKU PUBLICZNEGO**

I. Założenia ogólne:

1. Jest to kompleksowy program poprawy bezpieczeństwa na terenie powiatu, adresowany do wszystkich środowisk zainteresowanych ograniczeniem przestępczości i patologii.
2. Jest planem współdziałania organów państwowych, samorządowych, organizacji społecznych i młodzieżowych, społeczności lokalnej i służb powiatowych odpowiedzialnych za bezpieczeństwo publiczne.
3. Jest próbą zintegrowania wysiłku osób, organizacji i stowarzyszeń z organami samorządu terytorialnego, osiedlowego, spółdzielczego.
4. Ocena skuteczności programu przez mieszkańców powiatu będzie zależała od realizacji najprostszych działań, takich jak: gotowość niesienia pomocy, szybka reakcja na wezwania, itp.

II. Cele programu:

Celem głównym programu jest poprawa stanu i poczucia bezpieczeństwa mieszkańców. Działania programu zorientowane są w trzech obszarach:

1. Ograniczenie przestępczości, w tym:
 - a. czynów nieletnich,
 - b. przestępczości pospolitej (m.in. kradzieże, kradzieże z włamaniem),
 - c. przestępczości komunikacyjnej (wypadki i kolizje drogowe itp.),
 - d. przestępczości związanej z narkotykami,
2. Wzrost poczucia bezpieczeństwa, w tym:
 - a. bezpieczeństwo dzieci i młodzieży w okresie letniego i zimowego wypoczynku oraz w czasie imprez masowych, kulturalnych, sportowych itp.,
 - b. wdrażanie technicznych i elektronicznych systemów zabezpieczeń,
 - c. minimalizowanie zagrożeń komunikacyjnych (np. progi spowalniające, właściwe oznakowanie dróg).
 - d. eliminacja miejscowych zagrożeń mieszkańców (np. utworzenie nowych parkingów, doświetlenie miejsc zagrożonych),
3. Ograniczenie zjawisk patologicznych, w tym:
 - a. eliminacja zagrożeń dzieci i młodzieży (m.in. zaniedbania wychowawcze)
 - b. przemocy w rodzinie,
 - c. patologii społecznej (narkomania, alkoholizm)

Innym celem powyższego programu jest:

1. pozyskanie współpracowników do realizacji programu,
2. uzyskanie akceptacji i poparcia społecznego dla prowadzonych działań,
3. stworzenie sprawnego systemu przepływu informacji pomiędzy organami wykonawczymi programu i mieszkańcami powiatu.

Osiągnięcie powyższych celów będzie możliwe poprzez:

1. prowadzenie okresowej analizy zagrożeń przestępczością i patologiami społecznymi wraz aktualizacją mapy zagrożeń, planowanie na tej podstawie przedsięwzięć zmierzających do ich ograniczenia,
2. oddziaływanie na lokalne i powiatowe organizacje, lokalny biznes oraz społeczność mieszkańców w celu włączenia ich do aktywnego uczestnictwa w poprawę bezpieczeństwa i porządku w miastach i gminach,
3. propagowanie wśród społeczności określonych form zachowania się w sytuacjach zagrożenia,
4. popularyzacja programu i pozyskiwanie jego sympatyków do współpracy,
5. prowadzenie działalności prewencyjno – wychowawczej wśród dzieci i młodzieży.

III. Partnerzy do współpracy przy realizacji programu:

Do realizacji niniejszego programu przewidziano niżej wymienione podmioty:

1. Rada Powiatu Bielskiego, Rady Gmin wchodzących w skład powiatu bielskiego, a zwłaszcza ich komisje ds. bezpieczeństwa, przestrzegania ładu i porządku, oświaty i wychowania, rozwiązywania problemów alkoholowych.
2. Komenda Powiatowa Policji w Bielsku Podlaskim,
3. Starostwo Powiatowe, Urzędy Miast i Gmin, ich wydziały i jednostki organizacyjne,
4. Dyrekcje szkół, pedagodzy szkolni,
5. Prokuratura Rejonowa,
7. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie,
8. Miejskie i Gminne Ośrodki Pomocy Społecznej,
9. Poradnia Psychologiczno - Pedagogiczna,
10. Towarzystwa ubezpieczeniowe,
11. Spółdzielnie i wspólnoty mieszkaniowe,
12. Firmy ochroniarskie,
13. Redakcje wydawnictw lokalnych,
14. Komenda Powiatowa PSP i Komendy OSP,
15. Przedstawiciele organizacji społecznych i młodzieżowych, fundacji, klubów i stowarzyszeń.

IV. Efekty:

1. Zwiększenie poczucia bezpieczeństwa.
2. Ograniczenie listy przestępstw na szkodę mieszkańców.
3. Pogłębienie wiedzy z zakresu bezpiecznych zachowań w życiu codziennym mieszkańców.
4. Stopniowe eliminowanie tzw. "znieczulicy społecznej" - obojętności wobec przypadków niewłaściwych zachowań (reakcja na wszelkie przestępstwa, wykroczenia, patologie, itp.).
5. Lepsze poznanie się mieszkańców w środowiskach miejskich i podjęcie współpracy w zakresie rozwiązywania problemów występujących w miejscu zamieszkania.
6. Wychowanie w społeczności mieszkańców odruchów poszanowania prawa.

V. Uwagi ogólne:

Realizacja programu pozwoli stworzyć system bezpieczeństwa publicznego. Koordynacja działań podejmowanych przez podmioty realizujące tematy cząstkowe powinna doprowadzić do uzyskania pozytywnych efektów w zakresie bezpieczeństwa mieszkańców powiatu, zmniejszenia przestępczości wśród nieletnich, ograniczenia ilości wypadków drogowych, itp.

Powyższy program osiągnie założone cele, jeżeli mieszkańcy i wszystkie zaangażowane w nim podmioty stworzą atmosferę powszechnej dezaprobaty dla najmniejszych przejawów łamania prawa i podejmą skuteczną walkę w eliminowaniu przejawów zła. Program ma w założeniach charakter dynamiczny i będzie oceniany oraz aktualizowany o programy cząstkowe. Szczegółowy zakres zadań do realizacji przedstawiony został w załączonym harmonogramie stanowiącym integralną część niniejszego programu.

HARMONOGRAM DZIAŁAŃ I PRZEDSIĘWZIĘĆ

1. ZAPEWNIENIE PORZĄDKU PUBLICZNEGO

| Rodzaj zagrożenia | Cele działania | Podjęmowane przedsięwzięcia | Podmioty współpracujące w realizacji |
|--|--|--|---|
| Zakłócanie spokoju oraz nieporządek podczas imprez masowych, w tym imprez sportowych | Znaczne ograniczenie negatywnych zachowań | Współdziałanie służb porządkowych zabezpieczających imprezę i ich odpowiednia liczebność | Organizator imprezy, Policja |
| | | Przeciwdziałanie wnoszeniu na teren imprezy alkoholu i niebezpiecznych przedmiotów | |
| | Zapobieganie powstawaniu nieporządku i zaśmiecania | Zapewnienie możliwości korzystania przez uczestników imprezy z toalet | Organizator imprezy, właściciel, zarządca nieruchomości |
| | | Zapewnienie koszy na śmieci | |
| | | Usuwanie odpadów powstałych w trakcie imprezy | |
| | Rozboje i wybryki chuligańskie | Zmniejszenie ilości czynów karalnych popełnionych przez młodzież | Reagowanie na przypadki zakłócania porządku publicznego |
| Informowanie o naruszeniach porządku rodziców i szkoły | | | |
| Zatrzymanie sprawców naruszeń porządku i przekazywanie ich opiekunom | | | |
| Edukacja prawna dzieci i młodzieży w zakresie czynów karalnych | | | |
| Zorganizowanie młodzieży alternatywnych zajęć | | Patrolowanie rejonów szkół i miejsc gromadzenia się młodzieży | Policja |
| | | Organizacja czasu wolnego dzieci i młodzieży przez placówki kulturalno – oświatowe, szkoły, kluby, świetlice | Placówki kulturalne, dyrekcje szkół |

| | | | |
|--|--|--|--|
| Spożywanie alkoholu w miejscach publicznych | Respektowanie spokoju i porządku w miejscach publicznych | Egzekwowanie ścisłego przestrzegania sprzedaży alkoholu nieletnim i osobom nietrzeźwym | Policja, komisje ds. rozwiązywania problemów alkoholowych, placówki handlowe, samorządy gminne |
| | | Stosowanie represji wobec osób spożywających alkohol przy punktach sprzedaży oraz innych miejscach publicznych | |
| | | Egzekwowanie od właścicieli sklepów przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi | |
| | | Cofanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w przypadkach powtarzających się naruszeń ww. ustawy lub naruszeń spokoju i porządku publicznego | |
| | | Kontrola placówek handlowych sprzedających napoje alkoholowe | |
| Brak czystości i nieporządek w miejscach publicznych | Poprawa estetyki ulic, osiedli, wsi | Kontrola stanu oznakowania nazw ulic i placów | Przedsiębiorstwo Komunalne, PZD, WZD, Samorządy gminne |
| | | Kontrola, porządkowanie, naprawa dróg i chodników | |
| | | Kontrola, uporządkowanie przystanków MPK, PKS, zatok postojowych | |
| | Likwidacja „dzikich wysypisk” | Lokalizacja dzikich wysypisk, umieszczanie tablic informacyjnych w miejscach występowania wysypisk | Przedsiębiorstwo Komunalne, Samorządy gminne, Policja, Straż Leśna |
| | | Kontrola rejonów powstawania dzikich wysypisk | |
| | | Kontrola właścicieli nieruchomości pod względem zawierania umów na wywóz nieczystości | |
| | | | |
| Sprzedaż wyrobów alkoholowych i tytoniowych bez akcyzy | Ograniczenie nielegalnej sprzedaży | Kontrola i likwidacja „handlu okrężnego” | Urząd Skarbowy, Policja, Samorządy gminne |

| | | | |
|---|------------------------------------|--|---|
| | | | |
| Sprzedż wyrobów alkoholowych i tytoniowych bez akcyzy | Ograniczenie nielegalnej sprzedaży | Kontrola i likwidacja „handlu okrężnego” | Urząd Skarbowy, Policja, Samorzady gminne |

2. DZIAŁALNOŚĆ PREWENCYJNO – WYCHOWAWCZA

| | | | |
|---|--|--|---|
| Przestępczość uciążliwa dla społeczeństwa w kategoriach: - kradzieże, - kradzież z włamaniem, - bójk i pobicia, - kradzież samochodów, - rozbój i wymuszenia rozbójnicze | Ograniczenie liczby zdarzeń przestępczych | Prowadzenie policyjnych działań rozpoznawczych i prewencyjnych | Policja |
| | | Patrolowanie miejsc zagrożonych na podstawie mapy zagrożeń | Policja |
| | | Współdziałanie z firmami ochrony mienia i osób, zapewnienie wymiany i prawidłowego obiegu informacji | Firmy ochroniarskie |
| | | Organizowanie parkingów strzeżonych wspólnie z zarządcami terenu (administracje, spółdzielnie) | Samorząd gminny i powiatowy, podmioty gospodarcze |
| | | Prowadzenie akcji znakowania przedmiotów wartościowych i mienia ruchomego metodą ultrafioletową – rejestracja przedmiotów | Policja |
| | Poprawa poczucia bezpieczeństwa obywateli | Usprawnienie reakcji służb dyżurujących na zgłoszenia obywateli | Policja, Telewizja kablowa |
| | | Rzeczoznawstwo informacji o telefonie zaufania | |
| | Zacieśnienie współpracy pomiędzy dzielnicowymi a mieszkańcami | Propagowanie przez media programu np. „ Nasz dzielnicowy, sąsiedzkie czuwanie” itp. | Policja, Rady Osiedlowe, szkoły, media lokalne, zakłady pracy |
| | | Edukacja społeczeństwa w zakresie przeciwdziałania zagrożeniom z wykorzystaniem mediów i spotkań bezpośrednich w szkołach, samorządach, zakładach pracy. | |
| | Patologie wśród dzieci i młodzieży z uwzględnieniem narkomanii | Ograniczenie przestępczości narkotykowej | Szkolenie kadry pedagogicznej i rodziców w rozpoznawaniu środków odurzających oraz objawów zażywania narkotyków |
| Współpraca Policji i Szkół (prelekcje, informacje, i adresy instytucji świadczących pomoc, ulotki propagandowe itp.) | | | Policja, Pedagodzy szkolni, Poradnia Psychologiczno – Pedagogiczna, Bursa Szkolna |
| Prowadzenie akcji sprawdzania szkół na obecność narkotyków przy pomocy psów policyjnych | | | Policja |
| Działania policyjne ukierunkowane na rozpoznanie dealerów w szkołach i poza nią, w tym w lokalach grupujących młodzież i ich eliminowanie. Eliminowanie czynnych grup narkomanów. Wprowadzenie identyfikatorów. | | | Policja, Szkoły |
| Brak zorganizowanych zajęć pozaszkolnych – potencjalne źródło patologii | Organizacja wolnego czasu dzieci i młodzieży w ramach szkoły i placówek o charakterze rekreacyjno - wychowawczym | Organizacja zajęć pozalekcyjnych w szkołach | Dyrektorzy szkół, Kluby Sportowe, Domy Kultury, organizacje pozarządowe |
| | | Udostępnianie sal i obiektów sportowych | |
| | | Świetlice szkolne i środowiskowe | |
| | | Organizacja imprez sportowo - turystycznych | |
| Dotyczące przemocy w rodzinie | Stopniowa eliminacja przemocy | Analiza statystycznych danych dotyczących ilości zgłaszanych faktów zaistnienia przemocy | Policja, PCPR, MOPS, GOPS, Szkoły, media lokalne |

| | | | |
|--|------------|---|--|
| | w rodzinie | Prowadzenie działalności informacyjnej dla osób będących ofiarami przemocy w rodzinie | |
| | | Kampania na rzecz przeciwdziałania przemocy i demoralizacji | |

3. BEZPIECZEŃSTWO KOMUNIKACYJNE

| | | | |
|---|---|---|--|
| Udział kierowców w wypadkach drogowych | Zmniejszenie liczby wypadków drogowych | Prowadzenie bieżącej analizy bezpieczeństwa w ruchu drogowym i wykorzystywanie jej przy dyslokacji służb patrolowych | Policja |
| | | Typowanie miejsc szczególnie niebezpiecznych w ruchu drogowym i ich odpowiedniego oznakowania | Policja, PZD |
| | | Modernizacja skrzyżowań wraz z budową sygnalizacji świetlnej | PZD, Zarządcy dróg |
| | | Działania kontrolne transportu ciężarowego i autobusów, badanie ich stanu technicznego, wpływu na jakość dróg i środowisko naturalne | Policja |
| | | Organizacja akcji bezpłatnego ustawiania świateł i kontroli stanu technicznego pojazdów osobowych, emisji spalin | Stacje diagnostyczne |
| | | Okresowe przeglądy oraz przecinka i wycinka drzew stanowiących zagrożenie w ruchu drogowym. | Zarządcy dróg |
| | | Propagowanie bezpiecznych zachowań wśród kierowców | Policja, masmedia |
| | | Upowszechnianie zmian w prawie o ruchu drogowym i aktach wykonawczych | |
| Udział pieszych (w tym dzieci) w wypadkach drogowych | Poprawa bezpieczeństwa pieszych uczestników ruchu drogowego | Sporządzanie map zagrożeń i ich aktualizacja | Policja |
| | | Zorganizowanie i przeprowadzenie kampanii pod nazwą: „Bezpieczne dojście do szkoły”: - opracowanie tras dojścia dzieci do szkół, - oznakowanie wyżej wymienionych tras, - wykonanie progów zwalniających na wyznaczonych trasach | Policja, zarządcy dróg, Dyrekcje szkół, Samorządy gminne |
| | | Propagowanie ulotek dotyczących zachowania się na drogach | |

| | | | |
|---|--|---|--|
| | | Organizowanie konkursów i imprez propagujących znajomość przepisów ruchu drogowego wśród młodzieży szkolnej | Samorząd powiatowy, Policja |
| | | Organizowanie Powiatowego Turnieju o „Bezpieczeństwie Ruchu Drogowego” dla młodzieży szkół podstawowych, gimnazjalnych i liceów | |
| | | Czynienie starań by uwzględnić interes osób niepełnosprawnych jako uczestników ruchu pieszego i kołowego | |
| Nietrzeźwość wśród uczestników ruchu | Eliminowanie z ruchu nietrzeźwych uczestników | Prowadzenie akcji pn.: - „Tydzień trzeźwości na drogach” - „Pomiar” | Policja, masmedia, Ośrodki Kształcenia Kierowców |
| | | Propagowanie przez Policję w mediach właściwej postawy uczestników ruchu wobec alkoholu | |
| | | Prowadzenie działalności edukacyjnej w przedszkolach i szkołach | |
| Negatywne zjawiska w transporcie drogowym i kolejowym oraz w zakresie eksploatacji pojazdów | Zapobieganie wypadkom i katastrofom z udziałem niebezpiecznych środków chemicznych | Prowadzenie monitoringu przewozu materiałów niebezpiecznych na drogach powiatowych, wojewódzkich i krajowych | Policja, KP PSP |