

10976

STAROSTWO POWIATOWE Bielsk Podlaski	
WPEŁYNIŁO	
2011 -12- 19	
Nr.....	Zak.....
N. Kucukowski	

UCHWAŁA Nr II-00311-63/11
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 14 grudnia 2011 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Bielskiego na lata 2012-2020 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2012-2020

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Anna Ostrowska	- członek
Joanna Salachna	- członek

opiniuje negatywnie

projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Bielskiego na lata 2012-2020 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2012-2020 w związku z niespełnieniem wskaźnika zadłużenia w latach 2014 i 2016, o którym mowa w art. 243 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. ustawy o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.)

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Bielskiego na lata 2012-2020 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2012-2020, zawartym w Uchwale Zarządu Powiatu w Bielsku Podlaskim Nr 33/124/11 z dnia 15 listopada 2011 r. (wpłynęło do RIO 15.11.2011 r.) oraz w oparciu o projekt uchwały budżetowej na 2012 r., przedłożonej Uchwałą Zarządu Powiatu w Bielsku Podlaskim Nr 33/123/11 z dnia 15 listopada 2011 r.

Opiniowany projekt spełnia wymagania określone przepisami art. 226-229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (u.f.p.), wielkości w nim zawarte są zgodne z projektem uchwały budżetowej na rok 2012.

Pod względem zadłużenia oraz przestrzegania jego ustawowych wskaźników opiniowany projekt uchwały przedstawia się następująco. Przewidziane na lata 2012 i 2013 wskaźniki, wynikające z art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w zw. z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) nie przekraczają ustawowego limitu. Wskaźnik globalnego zadłużenia kształtuje się odpowiednio na poziomach 15,75% i 17,14%.

Z kolei relacja zadłużenia, o której jest mowa w art. 243 u.f.p. i która staje się wiążąca począwszy od budżetu na 2014 r., nie w każdym roku objętym Wieloletnią Prognozą Finansową Powiatu Bielskiego jest przestrzegana. Mianowicie jej niespełnienie nastąpi w latach 2014 i w 2016. W związku z powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę na potrzebę dokonania **zmiany w opiniowanym projekcie uchwały** tak, aby wskaźnik zadłużenia z art. 243 u.f.p. był przestrzegany we wskazanych latach.

Niespełnienie wskaźników zadłużenia występuje pomimo, że w budżecie na przyszły rok przewiduje się gwałtowny wzrost dochodów z majątku z 45.157 zł do 5.344.200 zł, czyli ponad stukrotnie. Jak wynika z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej na rok 2012, wzrost ten jest spowodowany m.in. z planami sprzedaży budynku po Bursie Szkolnej w Bielsku Podlaskim na kwotę 4.485.907 zł. Z kolei w 2013 dochody z majątku mają kształtować się na poziomie 1.024.117 zł, a w samych objaśnieniach do projektu uchwały dokładnie nie wskazuje się źródła ich pozyskania. W związku z tym wydaje się istotną kwestia realistyczności Wieloletniej Prognozy Finansowej, mając na uwadze, że obowiązek taki nakłada ustawodawca w art. 226 ust. 1 u.f.p.

Podkreślić należy, że podniesiona kwestia realistyczności zaplanowanych kwot z tytułu sprzedaży majątku Powiatu Bielskiego w roku 2012 i 2013 ma istotne znaczenie, ponieważ wielkości zakładanych wpływów ze sprzedaży majątku wprost wpływają na ustalane/obliczane, zgodnie z art. 243 u.f.p. możliwości spłaty zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego. Dane z lat 2012 oraz 2013 będą i są brane pod uwagę przy wyliczaniu dopuszczalnego wskaźnika spłat zadłużenia w latach 2014-2016.

Ponadto uzasadnionym wydaje się pytanie, jak będą kształtowały się wskaźniki zadłużenia w przypadku niezrealizowania planów w odniesieniu do dochodów z majątku, skoro już obecnie nie są one przestrzegane?

Opiniowany projekt uchwały zawiera również uchybienie polegające na tym, że nadwyżka budżetowa od 2016 r. nie jest w całości rozdysponowana, a wymóg ten jest określony w art. 226 ust. 1 pkt 4 u.f.p.

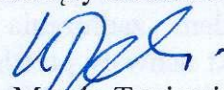
Łączny dług Powiatu Bielskiego na koniec 2012 jest planowany na poziomie 8.724.739 zł, przy czym nie wskazuje się sposobów jego sfinansowania do końca okresu objętego opiniowanym projektem uchwały, co stanowi naruszenie 226 ust. 1 pkt 6 oraz art. 227 ust. 2 u.f.p. W efekcie na koniec 2020 roku, czyli w ostatnim roku na który przewidziano prognozę kwoty długu i spłat zobowiązań, Powiat będzie posiadał dług na poziomie 2.181.895 zł.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Marcin Tyniewicki