

STAROSTWO POWIATOWE Bielsk Podlaski  
WPLYNEŁO  
2012 -01- 30  
Nr. ....  
Za: .....

**UCHWAŁA Nr II-00312-63/12**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 27 stycznia 2012 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Bielskiego**

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

**Skład Orzekający w osobach:**

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Anna Ostrowska	- członek
Joanna Salachna	- członek

**opiniuje negatywnie:**

**prawidłowość planowanej kwoty długu** wynikającej z zaciągniętych i planowanych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w związku z przekroczeniem dopuszczalnego wskaźnika planowanych spłat zobowiązań w 2014 r., tj. naruszenie art. 243 w zw. z art. 226 ust. 1 pkt 6 powoływanej ustawy.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwały Rady Powiatu w Bielsku Podlaskim Nr XIII/102/11 z dnia 29 grudnia 2011 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Bielskiego na lata 2012-2020 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2012-2020, oraz uchwały Nr XIII/103/11 z dnia 29 grudnia 2011 r. w sprawie uchwalenia budżetu powiatu na rok 2012.

Zgodnie z uchwalonym budżetem na rok 2012 podstawowe wielkości kształtują się na następujących poziomach:

- dochody ogółem – 55.965.195 zł, w tym dochody bieżące – 45.724.825 zł,
- wydatki ogółem – 53.632.334 zł, w tym wydatki bieżące – 45.518.194 zł.

Skład Orzekający nie sformułował opinii o możliwości sfinansowania deficytu, bowiem w budżecie powiatu na rok 2012 zaplanowano nadwyżkę dochodów nad wydatkami w wys. 2.332.861 zł.

Skład Orzekający zauważa jednocześnie, że został spełniony warunek równoważenia sekcji bieżącej budżetu, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm., powoływana dalej jako u.f.p.).

W zakresie kształtowania się ustawowych wskaźników zadłużenia, Skład Orzekający stwierdza, co następuje.



Przewidziane na lata 2012 i 2013 wskaźniki globalnego zadłużenia oraz spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, o których mowa w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w zw. z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm., powoływana dalej jako w.u.f.p.) nie przekraczają ustawowych limitów.

Z kolei, biorąc pod uwagę planowane zadłużenie w latach 2014-2020 maksymalny wskaźnik spłat zobowiązań, o którym mowa w art. 243 u.f.p. zostanie przekroczony w 2014 r. o 0,00568%. Natomiast w latach kolejnych oscyluje on na maksymalnym poziomie, bądź jest nieznacznie poniżej, tj. o 0,01%. Stan ten jest o tyle niepokojący, że w przypadku niekorzystnego kształtowania się poziomu dochodów i wydatków bieżących, szczególnie na niekorzyść tych pierwszych, powoływany wskaźnik spłat zobowiązań zostanie przekroczony także w latach kolejnych po roku 2014.

Wynikający z Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Bielskiego na lata 2014-2020 (dalej jako WPF) stan zadłużenia powoduje naruszenie art. 243 u.f.p. za rok 2014. W związku z tym Skład Orzekający negatywnie opiniuje prawidłowość planowanej kwoty długu jednostki we wskazanym okresie.

Należy wyraźnie zaznaczyć, że ustawodawca na podstawie art. 230 ust. 4 u.f.p. zobowiązał regionalne izby obrachunkowe do dokonywania oceny „prawidłowości planowanej kwoty długu” na podstawie uchwały zawierającej wieloletnią prognozę finansową oraz uchwały budżetowej danej jednostki samorządu terytorialnego. W świetle art. 230 ust. 4 w zw. z art. 226 ust. 1 pkt 6 i art. 243 u.f.p. prawidłowość kwoty długu musi być oceniana w kontekście przestrzegania relacji spłat zobowiązań do planowanych dochodów pomniejszonych o wydatki bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p. Pomimo, że przepis ten ma zastosowanie po raz pierwszy do uchwał budżetowych na rok 2014, posiada moc obowiązującą przy ocenie wysokości prognozowanego zadłużenia jednostki od roku 2014 zawartego w WPF, ale dokonywanej już od roku 2011. Nie bez powodu ustawodawca nałożył na zarządy obowiązek załączania do WPF informacji o kształtowaniu się relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w latach 2011-2013 (art. 122 ust. 3 w.u.f.p.).

Z powoływanych przepisów wydaje się wynikać dyspozycja skierowana do składów orzekających regionalnych izb obrachunkowych w przedmiocie dokonywania oceny przyszłego kształtowania się zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego w latach objętych ramami WPF. Przy czym powinny mieć one na uwadze te regulacje, które stosuje się w czasie dokonywania tej oceny, jak również te, które będą miały zastosowanie w okresach przyszłych objętych prognozą WPF, jak sama nazwa wskazuje, jest prognozą i w takim kontekście powinna być analizowana. Wbrew pozorom ustawodawca nie ogranicza stosowania art. 243 u.f.p. w zw. z art. 121 ust. 8 w.u.f.p., tylko - jak się wydaje - nakazuje dokonywać oceny podczas wydawania opinii odpowiednio stosując przepisy ustawy o finansach publicznych. Mianowicie, prawidłowość kwoty planowej kwoty długu w okresie pomiędzy 2011, a 2013 rokiem powinna być analizowana w świetle art. 169-171 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), z kolei okres od 2014 r. z uwzględnieniem m.in. art. 230 ust. 5 i 243 u.f.p. Naruszenie tych regulacji, co do zasady, stanowi negatywną przesłankę dla oceny prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego.

Powyższą zasadą kierował się Skład Orzekający przy wydawaniu niniejszej opinii. Jak już wcześniej wskazano, przekroczenie wskaźnika spłat zobowiązań w Powiecie Bielskim nastąpi w 2014 r., co stanowi naruszenie art. 243 u.f.p. w zw. z art. 226 ust. 1 pkt 6 u.f.p.

Skład Orzekający uwzględnił ponadto *ratio legis* art. 230 ust. 5 u.f.p. Co prawda, podobnie jak przepis art. 243, będzie on miał zastosowanie od roku 2014, jednakże oceniając prawidłowość planowej kwoty długu od tego roku, należy brać pod uwagę powoływany



art. 230 ust. 5 u.f.p. Tym bardziej, że pośrednio odnosi się on uchwał budżetowych z lat 2011-2013, które zawierają elementy mające wpływ na wskaźnik spłaty zobowiązań z art. 243 u.f.p. w roku 2014. Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 5 u.f.p. w przypadku negatywnej opinii regionalnej izby obrachunkowej dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu, jednostka samorządu terytorialnego dokonuje takich zmian uchwał, aby została zachowana relacja określona w art. 243 u.f.p. W związku z tym, abstrahowanie od brzemienia art. 230 ust. 5 u.f.p. podczas wydawania przedmiotowej opinii w odniesieniu do 2014 r., może spowodować, że w roku 2014 jednostka nie będzie miała możliwości dokonania odpowiednich zmian uchwał, głównie uchwał budżetowych. Bowiem uchwały mające wpływ na kształtowanie się wskaźnika z art. 243 u.f.p. (tj. uchwały budżetowe z lat 2011-2013) nie będą już obowiązywały, a odpowiednie dokonanie zmian w uchwale budżetowej na rok 2014 będzie praktycznie niemożliwe.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekających stwierdził jak w sentencji.

#### POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Marcin Tyniewicki