STAROSTWO POWIATOWE W BIELSKU PODLASKIM
WPŁYNĘŁO
2012 -12- 17
Nr ..... Zał. ..... Podpis ...

UCHWAŁA Nr II - 00311 -83/12
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 14 grudnia 2012 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Bielskiego na lata 2013-2022 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2013-2022

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. Poz. 1113), art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:
Marcin Tyniewicki - przewodniczący
Anna Ostrowska - członek
Joanna Salachna - członek

opiniuje negatywnie

projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Bielskiego na lata 2013-2022 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2013-2022, którego zapisy stanowią naruszenie:

1) art. 226 ust. 1 w zw. z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm., powoływana dalej jako u.f.p.), tj. brak realistyczności w odniesieniu do poziomu wolnych środków na rok 2013, który został ustalony w kwocie wyższej niż wynikająca z analizy rzeczywistej sytuacji finansowej jednostki;
2) art. 226 ust. 1 oraz art. 226 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 72, art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. oraz art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w zw. z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.), poprzez zaniżenie kwoty długu oraz wskaźników zadłużenia od roku 2013 w ten sposób, że w wyniku niewłaściwie oszacowanej kwoty wolnych środków, pojawia się potrzeba sfinansowania deficytu budżetowego w wysokości 892.246 zł innymi tytułami dłużnymi.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Bielskiego na lata 2013-2022 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2013-2022, zawartą w Uchwale Zarządu Powiatu Bielskiego Nr 38/134/12 z dnia 14 listopada 2012 r. (wpłynęło do RIO 15.11.2012 r.) oraz w oparciu o projekt uchwały budżetowej na 2013 r., przedłożonej Uchwałą Zarządu Powiatu Bielskiego Nr 38/135/12 z dnia 14 listopada 2012 r.

Zasadniczo opiniowany projekt spełnia wymogi określone przepisami art. 226-229 u.f.p., jednakże najpoważniejsze zastrzeżenie należy zgłosić w odniesieniu do jego realistyczności w aspekcie ustalonej kwoty wolnych środków na 2013 r. w wysokości 892.246 zł, z która jest również źródłem pokrycia planowanego deficytu budżetowego. W opinii Składu Orzekającego kwota wolnych środków została niewłaściwie oszacowana. Z realnej sytuacji finansowej jednostki nie wynika, aby w ogóle środki takie istniały. Powoduje to ogólną nierównowagę w projektowanym budżecie na 2013 r. oraz potrzebę sfinansowania deficytu z innych tytułów dłużnych.

W związku z powyższym zastrzeżenia w aspekcie realistyczności Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Bielskiego odnoszą się również do planowanej kwoty długu. Potrzeba sfinansowania deficytu budżetowego w wysokości 892.246 zł wobec braku wolnych środków, będzie miała wpływ na wysokość zadłużenia od 2013 r. i potencjalnie może mieć wpływ na indywidualnych wskaźnik spłat, o którym mowa w art. 243 u.f.p. w latach kolejnych.

Przy obecnie przyjętych wielkościach budżetowych, a więc także niewłaściwie określonej kwocie wolnych środków, ustawowe wskaźniki zadłużenia przedstawiają się następująco. Przewidziane na 2013 r. wskaźniki, wynikające z art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w zw. z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.) nie przekraczają ustawowych limitów. Wskaźnik globalnego zadłużenia kształtuje się na poziomie 11,27%, z kolei relacja łącznej kwoty spłat kredytów i pożyczek wraz odsetkami, wykupu papierów wartościowych wraz odsetkami oraz potencjalnych spłat wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji, do kwoty planowanych dochodów budżetowych wynosi 6,29%. Natomiast wskaźnik spłat zobowiązań, o którym mowa w art. 243 u.f.p. nie zostanie przekroczony w okresie objętym prognozą długu i spłat zobowiązań.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marcin Tyniewicki